



Räddningstjänsten Västra Blekinge

Handlingsprogram

för förebyggande verksamhet och räddningstjänst

- gäller från 2022-01-01

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1	INLEDNING	3
2	BESKRIVNING AV KOMMUNERNA	3
2.1	FÖRVÄNTAD SAMHÄLLSUTVECKLING	4
2.2	STATISTISK FAKTA	5
2.3	FÖRVÄNTAD BEFOLKNINGSUTVECKLING OCH DEMOGRAFI	6
3	STYRNING AV SKYDD MOT OLYCKOR	7
4	RISKER	9
4.1	ÖVERGRIPANDE	9
4.2	BRAND I BYGGNAD	15
4.3	BRAND UTOMHUS	17
4.4	TRAFIKOLYCKA	18
4.5	OLYCKA MED FARLIGA ÄMNER	20
4.6	NATUROLYCKA	21
4.7	DRUNKNING	22
4.8	NÖDSTÄLLD PERSON	23
4.9	ANTAGONISTISKA RISKER	23
5	VÄRDERING	23
6	MÅL	25
6.1	MÅLOMRÅDEN	26
7	FÖREBYGGANDE – FÖRMÅGA OCH VERKSAMHET	28
7.1	TILLSYN	28
7.2	STÖD TILL DEN ENSKILDE	29
7.3	RENGÖRING OCH BRANDSKYDDSKONTROLL	30
7.4	ÖVRIGA FÖREBYGGANDE ÅTGÄRDER	31
8	RÄDDNINGSTJÄNST – FÖRMÅGA OCH VERKSAMHET	32
8.1	ÖVERGRIPANDE	32
8.2	PER OLYCKSTYP	38
8.2.1	<i>Brand i byggnad</i>	38
8.2.2	<i>Brand utomhus</i>	40
8.2.3	<i>Trafikolycka</i>	40
8.2.4	<i>Olycka med farliga ämnen</i>	41
8.2.5	<i>Naturolycka</i>	42
8.2.6	<i>Drunkning</i>	43
8.2.7	<i>Vattenskada</i>	43
8.2.8	<i>Nödställd person</i>	44
8.3	LEDNING I RÄDDNINGSTJÄNSTEN	44
8.3.1	<i>Övergripande ledning</i>	44
8.3.2	<i>Ledning av räddningsinsatser</i>	45
8.4	SAMTIDIGA OCH OMFATTANDE RÄDDNINGSSINSATSER	46
8.5	RÄDDNINGSTJÄNST UNDER HÖJD BEREDSKAP	47
9	UPPFÖLJNING, UTVÄRDERING OCH LÄRANDE	48
Bilaga A:	Dokumentförteckning	
Bilaga B:	Beskrivning av samråd	
Bilaga C:	Hamnar och deras gränser i vattnet	

1 INLEDNING

Kommunalförbundet Räddningstjänsten Västra Blekinge har tre medlemskommuner; Karlshamn, Sölvesborg och Olofströms kommuner.

Detta handlingsprogram reglerar kommunens åtaganden och mål för Räddningstjänstens verksamhet. Handlingsprogrammet utgör också de tre medlemskommunernas handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt 3 kap. 3 och 8 §§ lagen om skydd mot olyckor. Handlingsprogrammet ska antas av förbundsdirektionen.

Handlingsprogrammet är upprättat enligt föreskriven struktur och innehåll i MSBFS 2021:1.

2 BESKRIVNING AV KOMMUNERNA

Räddningstjänsten Västra Blekinge har tre medlemskommuner vilka presenteras närmare nedan.

Karlshamns kommun är förbundets största medlem och gränsar till Ronneby kommun, Sölvesborgs kommun och Olofströms kommun i Blekinge samt till Tingsryds kommun i Småland. Kommunen genomkorsas av Blekinge kustbana med kommunikationer mot Karlskrona åt öster och mot Kristianstad, Malmö, Köpenhamn i väster. I öst-västlig riktning går också E22, som ansluter för kommunikationer norrut med riksväg 29 och riksväg 15 med omfattande tung trafik. I Karlshamn finns en hamn med bland annat en oljedepå, färjetrafik och RoRo-trafik till Baltikum. De största arbetsgivarna är, förutom Karlshamns kommun och Region Blekinge, AAK Sweden AB och Södra skogsägarna ekonomisk förening (Södra Cell Mörrum). Karlshamns kommun har även en stor skärgård med många fritidshus och en del bostadshus och med det följer ett rikt båtliv.

Sölvesborgs kommun är förbundets näst största medlem och gränsar till Karlshamns kommun och Olofströms kommun i Blekinge samt till Bromölla kommun i Skåne. Kommunen genomkorsas av Blekinge kustbana med kommunikationer mot Karlskrona åt öster och mot Kristianstad, Malmö, Köpenhamn i väster. I öst-västlig riktning går också E22, som ansluter för kommunikationer norrut med riksväg 15 med omfattande tung trafik. I Sölvesborg finns en hamn med trafik till en rad europeiska hamnar. De största arbetsgivarna är, förutom Sölvesborgs kommun, TitanX Engine Cooling AB och Atria Sverige AB. Utanför Sölvesborgs kust ligger Hanö, som är ett populärt turistmål men även har några bofasta invånare.

Olofströms kommun är förbundets minsta medlem och gränsar till Karlshamns kommun och Sölvesborgs kommun i Blekinge, till Tingsryds kommun och Älmhults kommun i Småland samt till Bromölla kommun, Osby kommun och Kristianstads kommun i Skåne. Kommunen

genomkorsas av riksväg 15 i nord-sydlig riktning med omfattande tung trafik. Mellan Olofström och Älmhult går också ett industrijärnvägsspår. Olofström är Blekinges enda inlandskommun men har ändå närhet till vatten med över 200 sjöar. De största arbetsgivarna är, förutom Olofströms kommun, Volvo personvagnar AB, Shiloh industries AB och EBP i Olofström AB. Olofströms kommun bjuder även på ett rikt friluftsliv med tillgång till upplevelser i skog och mark.

2.1 FÖRVÄNTAD SAMHÄLLSUTVECKLING

År 2015 fick Räddningstjänsten ett uppdrag att presentera en utredning som skulle visa hur Räddningstjänsten ska se ut med sikte på år 2030 [2]. Målet var att utredningen skulle ge politiken en möjlighet att långsiktigt kunna planera för de framtida behov som Räddningstjänsten Västra Blekinge kommer att ställas inför. Utredningen presenterades för medlemskommunerna år 2016.

Utredningen konstaterar att under kommande decennier står vi inför en rad identifierade förändringar som medför utmaningar för Räddningstjänsten. En del utmaningar är aktuella redan idag, andra kan komma att yttra sig senare. Här nedan redovisas de fokusområden och trender, som är identifierade i utredningen med sikte på år 2030.

Klimatets påverkan

Precis som i resten av landet kommer västra Blekinge, i högre grad än tidigare, drabbas av extremväder såsom skyfall, storm och stora snömängder. Stigande havsnivå är ett problemområde som skiljer sig mellan regioner, i och med olika takt på landhöjning. Långvarig torka, med ökat antal terrängbränder, är ett problem som kommer drabba södra Sverige i större utsträckning.

Samhällsplanering

Kommunernas framtida strategier avseende bostads-, företags- och industriutveckling, logistik, infrastruktur samt utveckling/avveckling av riskanläggningar påverkar och kommer att påverka Räddningstjänsten. Särskild stor utmaning för Räddningstjänsten är utvecklingen inom infrastruktur både på land och till sjöss t.ex. byggnation av sydostlänken för tågtrafik mellan Älmhult-Olofström-Blekinge kustbana. Även de stora företagens utveckling, som ofta är riskanläggningar, är viktig då dessa har stor påverkan på Räddningstjänstens förmåga.

Social oro

På senare år har sociala risker kommit allt mer i fokus. Vi vet att sociala risker i urbana områden är mycket uppmärksammade och att det har genomförts en del projekt de senaste åren i syfte att försöka förklara förekomsten av sociala risker, och utveckla modeller för att hantera social oro. Vissa tecken på social oro har visat sig även i Blekinge, men ännu är vi inte särskilt drabbade.

Civilt försvar

Den säkerhetspolitiska situationen i Europa har försämrats. Sverige, liksom våra grannländer, är redan idag utsatt för påverkansoperationer som syftar till att påverka vår säkerhetspolitik. Den samlade förmågan i totalförsvaret ska säkerställas och planeringen för det civila försvaret ska återupptas. Alla myndigheter har ett ansvar att beakta totalförsvarets krav där bevakningsansvariga myndigheter har ett särskilt ansvar att vidta förberedelser således också Räddningstjänsten.

Framtidens teknologi

Under senare år har teknikutvecklingen gjort det möjligt för såväl individer som organisationer att använda tekniken för datakommunikation, använda sensorer av olika slag och ta del av och själv sprida stora mängder information. Utmaningen ligger främst i att utnyttja den nya tekniken utan att göra avkall på beprövad kunskap. Även förändringen av medielandskapet där de traditionella medierna inte längre har monopol på information till allmänheten längre medför anpassningar även för Räddningstjänsten för att nå ut med information.

2.2 STATISTISK FAKTA

I statistiken nedan betyder tätort en sammanhängande bebyggelse med minst 200 invånare.

Tabell 1: Total landareal km²

Karlshamn	Sölvesborg	Olofström	Hela området
489	185	390	1064

Tabell 2: Folkmängd inom och utom tätorter 2020-12-31. (källa SCB.se)

Kommun	Tätort	Folkmängd	Andel befolkning /kommun	Andel befolkning /hela området
Karlshamn	Horsaryd/Stilleryd	336	1,0	0,53
	Hällaryd	631	1,9	1,00
	Karlshamn	20 283	62,6	32,11
	Mörnum	4 003	12,4	6,34
	Svängsta	2 022	6,2	3,20
	Åryd	318	1,0	0,50
	Utanför tätort	4 809	14,8	7,61
	Totalt		32 402	100,0
Sölvesborg	Hällevik	1 523	8,7	2,41
	Hörvik	816	4,7	1,29
	Ljungaviken	353	2,0	0,56
	Lörby	263	1,5	0,42
	Mjällby	1 365	7,8	2,16
	Norje	827	4,7	1,31
	Pukavik	345	2,0	0,55
	Sölvesborg	8 828	50,6	13,98
	Ysane	218	1,2	0,35
	Utanför tätort	2 918	16,7	4,62
Totalt		17 456	100,0	27,63
Olofström	Grännum	254	1,9	0,40

Kommun	Tätort	Folkmängd	Andel befolkning /kommun	Andel befolkning /hela området
	Jämshög	1 584	11,9	2,51
	Kyrkhult	953	7,2	1,51
	Olofström	7 769	58,4	12,30
	Vilshult	304	2,3	0,48
	Utanför tätort	2 447	18,4	3,87
	Totalt	13 311	100,0	21,07
Hela området		63 169		100,0

Av tabellen ovan framgår att ca. 84% av kommunernas invånare bor i någon av tätorterna med mer än 200 personer. Tabellen visar också att ca. 64% av kommunernas invånare bor i någon tätort med en räddningsstyrka och alltså nås inom en insatstid om tio minuter.

2.3 FÖRVÄNTAD BEFOLKNINGSUTVECKLING OCH DEMOGRAFI

Medlemskommunerna har själva tagit fram prognoser för befolkningsutvecklingen och som redovisas i utredningen med sikte på år 2030 [2]. I Karlshamns kommun var prognosen att den totala befolkningen kommer att öka fram till år 2025 med ca. 2 000 personer. Således kommer invånarantalet att vara drygt 34 000, år 2025. I Sölvesborgs kommun var prognosen att den totala befolkningen kommer att öka fram till 2024 och då uppgå till drygt 18 000 invånare. Prognosen visade att antalet invånare i Olofströms kommun kommer att öka marginellt fram till år 2030, ökningen förväntas bli knappt 200 personer. Alla tre kommuner räknar med att antalet äldre personer kommer att öka. Slutsatsen är att antalet invånare i de tre kommunerna kommer att öka med ca. 2 800 personer fram till år 2025, en ökning med ca. 4%. Ökningen förväntas främst ske i centralorterna.

Statistiska centralbyråns, SCB, rapport från juni år 2021 "Den framtida befolkningen i Sveriges län och kommuner 2021-2040" visar en annan bild än kommunernas egna. Rapporten anger att medlemskommunernas befolkning kommer att minska med 900 personer fram till 2040 (-1,4%). Sölvesborgs kommun går dock emot trenden och bedöms öka med 300 personer. Karlshamns kommun bedöms minska med 500 personer och Olofströms kommun med 700 personer. SCB konstaterar också, likt kommunerna, att andelen äldre ökar samtidigt som andelen yngre och andelen i de mest förvärvsaktiva åldrarna minskar. Störst andel personer över 65 år bedöms bli 31% (26% år 2020) av befolkningen i Sölvesborgs kommun. I Karlshamn bedöms andelen bli 28% (25%) och i Olofström 30% (26%).

Medelåldern i kommunerna är något högre än för riket i övrigt. Andelen födda utomlands är lägre i Karlshamn och Sölvesborg än för riket i övrigt, medan andelen är högre i Olofströms kommun.

Tabell 3: Befolkningsstatistik för medlemskommunerna 2020. (källa SCB.se)

	Karlshamn	Sölvesborg	Olofström
Antal invånare	32 402	17 456	13 311
Andel kvinnor	49,5%	49,7%	48,6%
Andel män	50,5%	50,3%	51,4%

	Karlshamn	Sölvesborg	Olofström
Medelålder	44,3 år	45,4 år	45,4 år
Medelålder kvinnor	45,4 år	46,7 år	46,2 år
Medelålder män	43,3 år	44,2 år	44,6 år
Födda i Sverige	85,4%	87,8%	75,3%
Födda utomlands	14,6%	12,2%	24,7%

3 STYRNING AV SKYDD MOT OLYCKOR

Föreliggande handlingsprogram antogs 2021-12-08 av Räddningstjänsten Västra Blekinges direktion.

Medlemskommunerna ska upprätta en förbundsordning [1] där bland annat verksamhetens ändamål ska anges. Räddningstjänsten Västra Blekinge har via förbundsordningen fått i uppdrag att bedriva verksamheten så att medlemskommunernas ansvar enligt lagen om skydd mot olyckor uppfylls. Uppgifterna innebär konkret att upprätta handlingsprogram för förebyggande åtgärder och räddningstjänst med tillhörande målbeskrivningar. Handlingsprogrammet tas fram i sin helhet av Räddningstjänsten. Där risker identifierats som rör medlemskommunerna samverkas eventuella förslag till åtgärder innan handlingsprogrammet fastställs. Räddningstjänsten ansvarar också för kommunens rättigheter och skyldigheter enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor. Medlemskommunerna ansvarar för drift och underhåll av brandpostnäten inom vissa tätorter.

Organisationen och arbetsgången för skydd mot olyckor bygger på de tre skedena före, under och efter oönskad händelse, se bild 1. För att uppnå bästa resultat för kommuninnevärnarnas trygghet och säkerhet, integreras den skadeförebyggande verksamheten med den skadeavhjälpande. Integrationen innebär att erfarenheter överförs från operativ räddningstjänst till den förebyggande och tvärtom. Erfarenheter från bränder och andra oönskade händelser kan omedelbart överföras till kommuninnevärnaren via tillsyner, utbildningar och kommunikation.

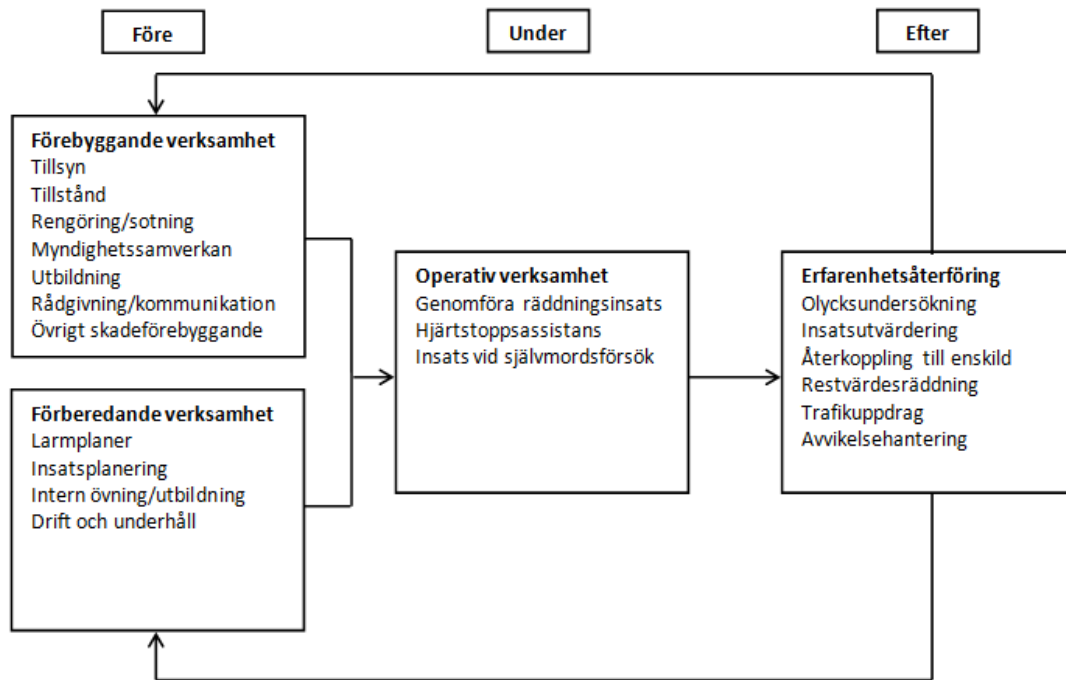


Bild 1: Räddningstjänsten Västra Blekinge arbetar för skydd mot olyckor i de tre skedena före, under och efter den önskade händelsen.

Kommunen ska enligt lagen om skydd mot olyckor upprätta ett handlingsprogram. Handlingsprogrammen ska återge det aktuella läget i verksamheterna och ska revideras när det sker förändringar i verksamheterna. I programmet ska kommunen ange

1. målen för verksamheten,
2. de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser, och
3. hur verksamheten är ordnad och hur den planeras.

Som komplement till handlingsprogrammet finns operativa (uttryckande) riktlinjer och Räddningstjänstens riskanalys. I dessa två dokument ges mer detaljerad information om Räddningstjänstens förmåga, operativa ledning, rutiner och de risker som finns inom Förbundet och som kan leda till räddningsinsats. Dessutom upprättas årligen en verksamhetsplan [4] som anger årets mål och aktiviteter som ska bidra till en ökad trygghet för kommuninnevävararna. En schematisk bild över beslutsgången för styrdokument redovisas i bild 2.

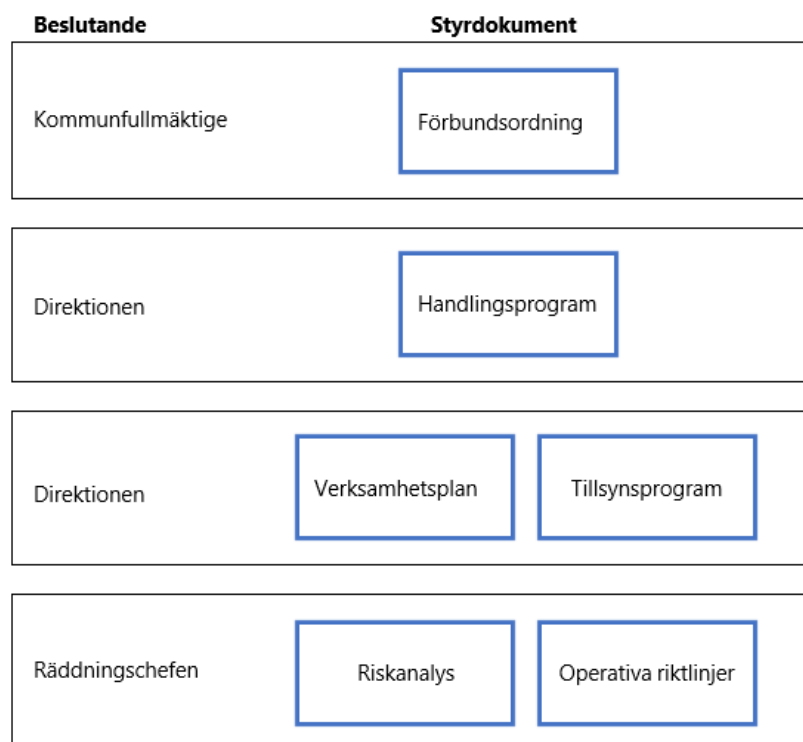


Bild 2: Schematisk bild över beslutsgången för styrdokumenterna

4 RISKER

4.1 ÖVERGRIPANDE

En samlad bild över riskerna i ett område är komplex och dynamisk. Det går inte att förutsäga vad som kommer att hända och när, men utifrån statistik och objektsinformation kan Räddningstjänsten ges en grundförutsättning som förberedelse för troliga olycksscenarioer [28].

Risker i kommunerna har inventerats i tre geografiska riskanalyser som avser att belysa de geografiskt bundna risker som kan orsaka olyckor som föranleder räddningsinsats inom förbundets geografiska område. Dessa, tillsammans med tillgänglig statistik från räddningsinsatser, används för att definiera västra Blekinges riskbild avseende risker som kan föranleda räddningsinsats. Riskanalyser och statistik ligger som grund för att bedöma hjälpbehovet i kommunerna. Hjälpbehovet är ett centralt begrepp vid beslut avseende olika räddningsstyrkors (stationers) dimensionering och förmåga. Dokumenten utgör även grunden vid prioritering av olika områden, planering av förebyggande verksamhet och planering inför räddningsinsatser. Utöver de kommunala riskanalyserna och den samlade statistiken, finns risk- och sårbarhetsanalyser som åligger medlemskommunerna och länsstyrelsen att genomföra. Dessa ska också utgöra underlag för Räddningstjänstens dimensionering, förmåga, planering för räddningsinsatser och förebyggande verksamhet.

De kommunala riskanalyserna [5, 6, 7] identifierar ett antal riskanläggningar i kommunerna och behandlar konsekvenserna vid explosion, brand och utsläpp till miljön. Analyserna identifierar även transportleder med stor risk för farligt godsolyckor, ras- och skredområden, översvämningskänsliga områden mm.

Flera av de risker som finns upptagna i de kommunala riskanalyserna kan hänföras till anläggningar med farlig verksamhet [16]. I förbundet finns det 20 anläggningar klassade enligt 2 kap 4§ LSO. Dessa anläggningar har Länsstyrelsen i Blekinge län fastställt att de faller under 2 kap 4§ lagen om skydd mot olyckor. Av de 20 2:4-anläggningarna finns även sex anläggningar i enlighet med den högre kravnivån och fem anläggningar på den lägre kravnivån enligt lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, de s.k. Sevesoanläggningarna. Vid dessa anläggningar hanteras större mängder kemikalier på en begränsad geografisk yta. Västra Blekinge har fler anläggningar per tusen invånare än riksgenomsnittet. Plan för räddningsinsatser finns upprättade för de verksamheter som omfattas av sevesolagstiftningens högre kravnivå. De sex planerna [18], som ska upprättas av kommunens räddningstjänst i samråd med berörda verksamhetsutövare, ska förnyas vid förändringar i verksamheten, dock minst vart tredje år.

Under några dagar i juni varje år ges möjlighet att gå på konserter med musik av det hårdare slaget i Norge, Sølvesborgs kommun, då Sweden Rock Festival går av stapeln. De allra flesta besökare övernattar på festivalcampingen eller någon intilliggande camping för att förstärka upplevelsen. Under festivaldagarna förtätas invånarna i Norge. När så många människor vistas på en yta som normalt befolkas av ett betydligt mindre antal människor ökar sannolikheten för att människor och egendom ska komma till skada. Det är viktigt att konstatera att "normalfestivalen" historiskt sett inte har medfört några större konsekvenser, utan skador på människor och egendom har varit relativt små. Framförallt är riskerna med Sweden Rock Festival förknippade med övernattnings och trafik men även olyckor till följd av trängsel framför scener och i barer finns med i den övergripande riskbedömningen [8].

Väderrelaterade olyckor förväntas få större betydelse för räddningstjänstens planering inför insatser och antalet olyckor förväntas öka, mycket beroende på klimatförändringar. Effektiv hantering av väderrelaterade situationer kräver samverkan mellan flera organisationer och tydliga handlingsplaner för hur förberedelserna inför händelsen ska hanteras. Målet är att skydda samhällsviktig verksamhet och fokusera på livräddande åtgärder i första hand. Övergripande planer för hantering av höga flöden och stormar finns upprättade [23, 24].

Det totala antalet räddningsinsatser som Räddningstjänsten Västra Blekinge larmas ut till ökar och samma trend ses i många av Sveriges kommuner. Inte minst har de senaste årens torra somrar ökat andelen larm till bränder i skog och mark. En varm sommar ökar också antalet drunkningsolyckor eftersom fler människor väljer att vistas på och vid sjöar och havet.

Under den senaste treårsperioden har det inträffat ca. 900 olyckor i genomsnitt, som kan leda till en räddningsinsats. Nedan ges en generell riskbild inom Räddningstjänstens geografiska område utgående från statistik perioden 2018-2020.

Tabell 4: Inträffade händelser perioden 2018-2020 (källa: MSB's statistik-och analysverktyg IDA)

	2018	2019	2020	Medel	Per 1000 inv Förbundet ¹	Per 1000 inv Riket ¹
Brand i byggnad övr.	30	30	29	30	0,47	0,36
Brand i bostad	49	52	40	47	0,75	0,61
Brand i boende/vård	10	3	3	5	0,08	0,09
Brand utomhus	91	59	70	73	1,16	1,08
Brand i terräng	75	41	34	50	0,79	0,57
Trafikolycka	166	162	135	154	2,45	1,91
Olycka med farliga ämnen	13	7	4	8	0,13	0,06
Utsläpp olja/drivmedel	31	32	28	30	0,48	0,27
Naturolycka	0	3	0	1	0,02	0,09
Drunkning	4	5	3	4	0,06	0,05
Vattenskada	16	18	41	25	0,40	0,39
Hot om självmord	9	11	24	15	0,23	0,19
Sjukvårdsuppdrag	49	59	52	53	0,85	1,30
Automatlarm	233	239	241	238	3,77	3,45
Övrigt	162	121	153	145	2,31	5,13
Totalt	939	843	857	880	13,30	12,36

Not 1: Medelvärden åren 2018-2020

Tabell 4 ovan redovisar antalet olyckor som inträffar inom förbundets geografiska område och anger olyckornas frekvens eller sannolikhet. Ungefär en fjärdedel av de olyckor som inträffar är till följd av bränder där merparten inträffar utomhus. Vid jämförelse med riksgenomsnittet per 1000 invånare ligger förbundet något högre för brand i byggnad och trafikolycka. Utsläpp av farliga ämnen ligger högre än riksgenomsnittet och per 1000 invånare men förhållandevis få olyckor. För att övergripande bedöma risken för olycka måste även konsekvensen vägas in. Om ovanstående sannolikheter för olycka sätts in i en matris för bedömning av konsekvensen för individer, grupper av individer och hela samhället erhålls riskbilden enligt bild 3 nedan.

Vanliga	Brand i bostad Brand utomhus Brand i terräng Trafikolycka Sjukvårdsuppdrag		
	Utsläpp olja/drivmedel Vattenskada		
	Drunkning Hot om självmord	Olycka farligt ämne Brand i byggnad, övr Brand i boende, vård	Naturolyckor
	Individer	Grupper	Samhälle

Bild 3: Övergripande bedömning av risken för olycka

Olyckstyperna redovisade i tabell 4 och bild 3 innehåller i flera fall delmängder av olyckstyper, därför ska bedömningen av den totala risken för olycka ses ur ett övergripande perspektiv. För en detaljerad redovisning av respektive olyckstyp, se följande avsnitt.

Bränder och trafikolyckor är de vanligaste olyckorna som Räddningstjänsten hanterar. Trenden för antalet trafikolyckor är uppåtgående i västra Blekinge som i landet i stort även om antalet omkomna minskar. Sannolikt kommer den trenden att bestå. Bränder i byggnad har ökat vissa år, främst beroende på att antalet anlagda bränder ökade. Inom kategorin bränder utanför byggnader kan en ökning konstateras de senaste åren, mycket till följd av bränder i skog och mark. Även för utsläpp av farligt ämne är trenden uppåtgående medan drunkning och naturolycka visar en relativt konstant utveckling eller något nedåtgående. Trenden med påverkan från ett förändrat klimat och en ökad trafikintensitet bedöms fortsätta med ett ökat antal trafikolyckor och bränder i skog och mark. Trenden för de vanligaste olyckorna redovisas i bild 4 och för andra olyckor i bild 5.

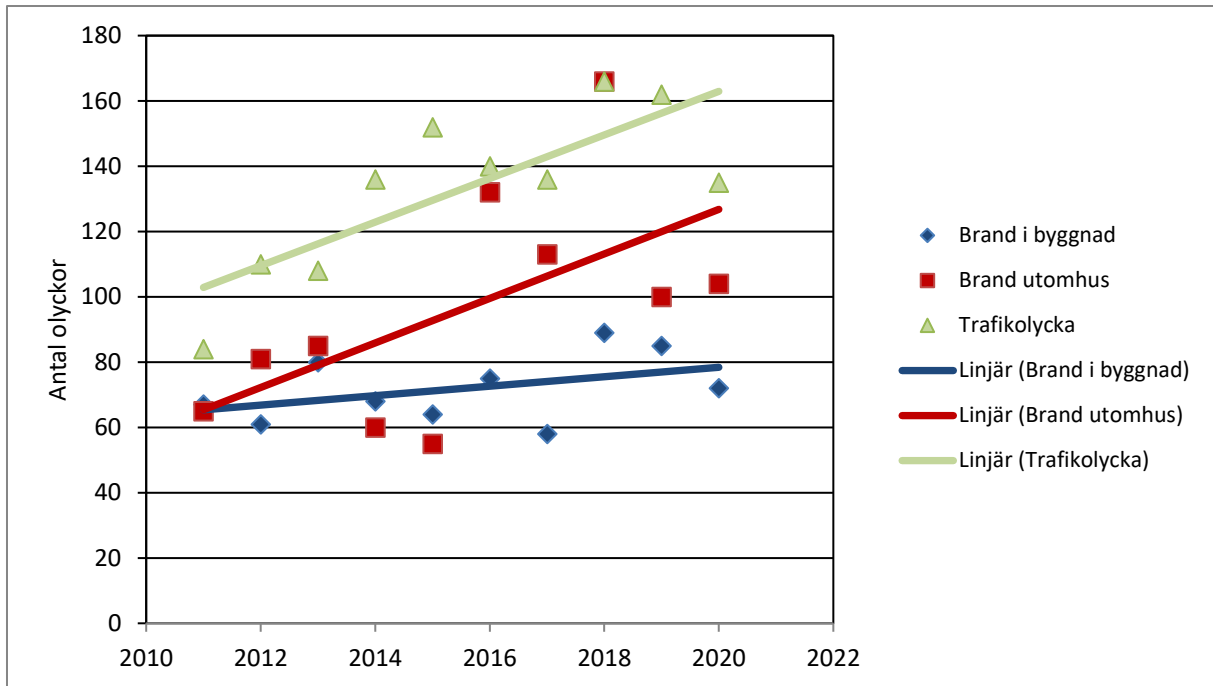


Bild 4: Trend för de vanligaste olyckorna; brand i byggnad, brand utomhus och trafikolycka

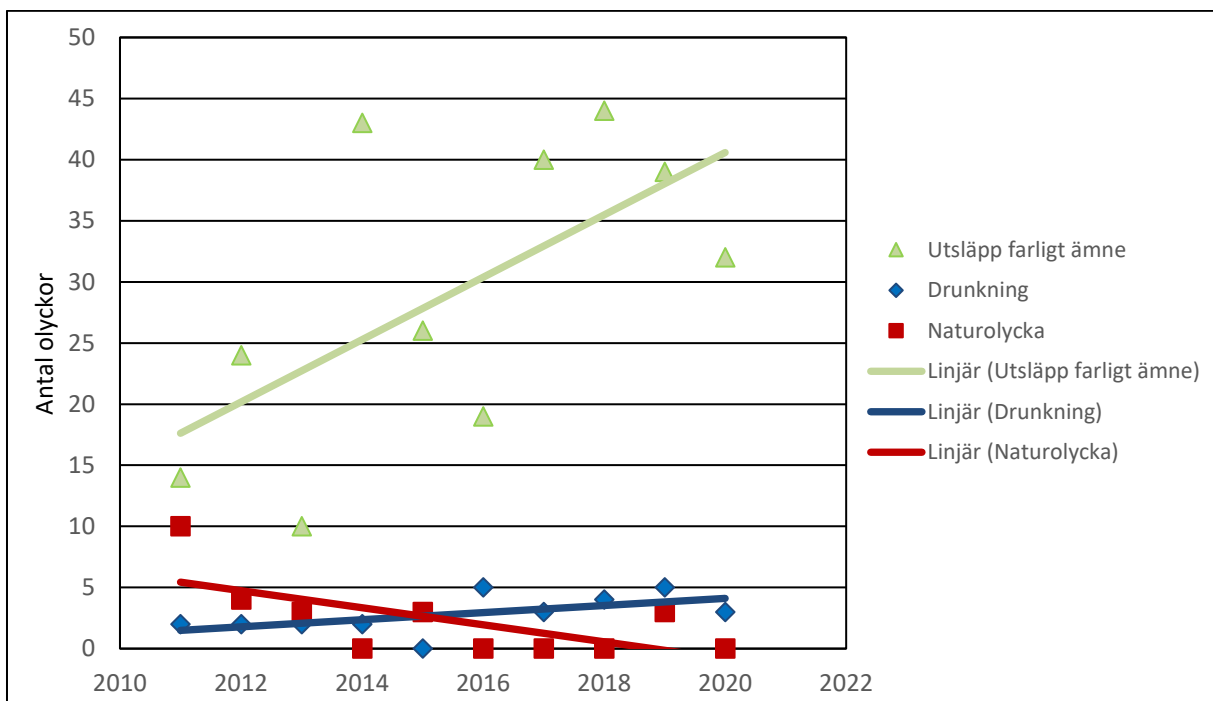


Bild 5: Trend för utsläpp farligt ämne, drunkning och naturolycka

Riskerna för extraordinära händelser har beskrivits i en rad olika risk- och sårbarhetsanalyser under åren. Dessa, tillsammans, utgör underlag för Räddningstjänstens dimensionering och medlemskommunernas planering. Länsstyrelsen ska sammanställa en regional risk- och sårbarhetsanalys och dessutom stödja aktörer i länet i deras RSA-arbete. Länsstyrelsen ska mot bakgrund av det geografiska områdesansvaret vara sammanhållande mellan lokala

aktörer som kommuner, region och näringsliv och den nationella nivån. Risk- och sårbarhetsanalysen ska redovisas vartannat år.

2018 sammanställde länsstyrelsen den regionala risk- och sårbarhetsanalysen [9] utifrån bland annat kommunernas RSA och räddningstjänsternas kommunala riskanalyser. Denna beskriver en gemensam bild för vilka allvarliga hot och sårbarheter som finns i Blekinge, vad som är samhällsviktig verksamhet och vilken förmåga som finns i länet för att förebygga och hantera olika samhällsstörningar. Risk- och sårbarhetsanalysen ligger till grund för Räddningstjänstens planering inför extraordinära händelser.

Följande oönskade händelser vilka skulle kunna innebära en stor påfrestning för länet, har identifierats:

- Naturolyckor
- Minskad vattentillgång
- Smittsamma sjukdomar
- Infrastruktur och försörjningssystem
- Andra olyckor t.ex. dammbrott och höga flöden
- Andra risker, höjd beredskap

I kommunerna finns många byggnader som kan betecknas som samhällsviktiga. Om en av dessa slås ut av exempelvis en brand, kan det leda till stora konsekvenser för samhället, antingen på kort eller lång sikt. Vid händelser där Räddningstjänstens resurstillgång är kritisk prioriteras insatser vid samhällsviktig verksamhet. Exempel på samhällsviktiga byggnader i västra Blekinge, där exempelvis en brand eller översvämning skulle kunna få omfattande konsekvenser på samhället.

- Skolor
- Äldreboenden
- Kommun-, stads- och rådhus
- Fjärrvärmeanläggningar
- Vattenverk
- Pumpstationer
- Reningsverk
- Ställverk och övriga byggnader för elförsörjning

Räddningstjänsten har begränsad kompetens att göra säkerhetspolitiska bedömningar kopplat till det geografiska områdesansvaret. Antagandet att området skulle kunna vara intressant ur ett militärstrategiskt perspektiv gör att risken för oönskade händelser inte är försumbar utifrån t.ex. hamnarnas strategiska läge. Räddningstjänsten följer nationella riktlinjer, Försvarmaktens och Länsstyrelsens arbete i frågan och kommer att samverka med

dessa för att arbeta fram en mer detaljerad beskrivning av kommunernas risker i samband med höjd beredskap. Räddningstjänstens ansvar under höjd beredskap framgår av kap 8 LSO, se även avsnitt 8.5. Det är också av vikt att samverka även berör händelser kopplade till den omvärlds- och gråzonsproblematik som förekommer idag för att säkerställa en god beredskap gällande såväl under höjd beredskap som ytterst krig.

Våren år 2020 drabbades Sverige och världen av en pandemi då Coronaviruset spreds med stora konsekvenser för människor och för sättet hur många för sitt liv. En kontinuitetsplan [11] upprättades vars syfte var att kartlägga hur Räddningstjänsten kan upprätthålla verksamheten på en tolerabel nivå före, under och efter en störning med begränsad tillgång till personal. I grunden handlar planeringen om att Räddningstjänsten Västra Blekinge ska kunna leverera räddningstjänst inom acceptabla tidsramar med fördefinierad kapacitet under en tidsperiod.

I följande kapitel redovisas beskrivs risker per olyckstyp. Fredstida risker utgör grunden för tillkommande risker under höjd beredskap, se även avsnitt 4.10.

4.2 BRAND I BYGGNAD

Brand i byggnad kan delas in i flera olika kategorier där variationen av konsekvensen av en olycka varierar stort. Under de senaste tio åren har det inträffat drygt 700 bränder i byggnader där medelvärdet ligger relativt konstant på ca. 74 bränder per år. Vid en jämförelse med riksgenomsnittet per tusen invånare är detta något högre under tidsperioden. Karlshamn och Olofströms kommuner sticker ut med fler bränder i byggnader per tusen invånare än riksgenomsnittet. De flesta bränderna inträffar i bostäder. Även i denna kategori konstateras att det inträffar fler bostadsbränder per tusen invånare i västra Blekinge än genomsnittet för Sverige. I likhet med kategorin som helhet inträffar det mer bränder i bostäder i Karlshamn och Olofström per tusen invånare jämfört med riksgenomsnittet. Den vanligaste orsaken till villabränder är eldstadsrelaterad, ungefär lika många har okänd orsak. Vid lägenhetsbränderna är spisen den helt dominerande orsaken.

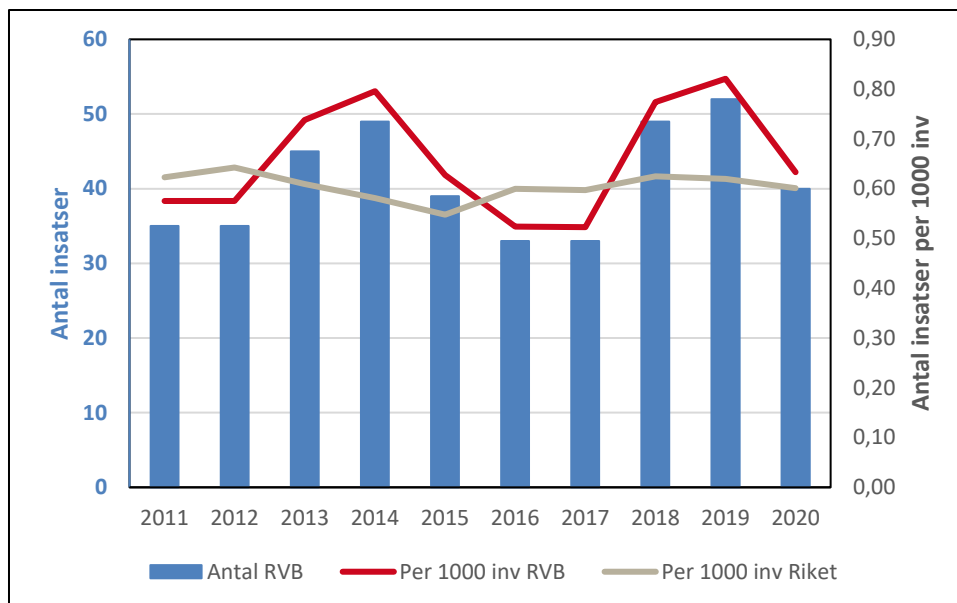


Bild 6: Brand i bostad 2011-2020, antal jämförelse per 1000 invånare

De flesta bränder i bostad inom förbundets geografiska område inträffar under den mörka årstiden oktober-mars förutom i kategorin fritidshus där de flesta bränder, av naturliga skäl, inträffar på sommaren. Den vanligaste tidsperioden för bränder i bostad är sen eftermiddag/kväll då de flesta är hemma i bostaden. Bostaden är också den helt dominerande platsen där allvarliga skador och dödsfall inträffar vid brand i byggnad. Den största andelen av de som avlider till följd av brand är personer som har svårt att sätta sig själv i säkerhet eller utrymma. Andelen dödsbränder är högre inom västra Blekinge jämfört med riksgenomsnittet.

Vid en jämförelse med riksgenomsnittet per tusen invånare, inom kategorin industribränder, konstateras en högre andel bränder inom förbundets geografiska område. Särskilt många industribränder är det i Karlshamns kommun, mycket beroende på kommunens karaktär av industrisamhälle med tillverkningsinriktning. Bränder i industrianläggningar leder sällan till konsekvenser för personer, men kan leda till stora konsekvenser för egendom för den drabbade anläggningen med produktionsbortfall och stilleståndsförluster.

Bränder i skolor, förskolor och fritidsgårdar är ovanliga, endast ca. 5% av alla bränder i byggnader inträffar inom dessa kategorier. Utvecklingen har de senaste åren varit något stigande, men fortfarande ett lågt antal. En tredjedel av bränderna inom kategorin bedöms orsaken vara avsiktlig den senaste tioårsperioden.

Karlshamns stadskärna utgör en av Sydsveriges bäst bevarade trästäder på intakt rutnätsplan från 1665. I kulturkvarteren finns sammanhållna bebyggelse med stort kulturellt värde. Bränder i dessa byggnader skulle få stora konsekvenser inte bara för egendom utan även för de historiska värden som finns i de gamla husen och på stadens museum. Andra byggnader med högt kulturhistoriskt värde i Karlshamns kommun är t.ex. Väggaskolan, Asschierska

huset och tennishallen. I Sölvesborgs kommun är de mest omtalade byggnadsminnen arkitekten Asplunds tingshus, Sölvesborgs slott och Valje herrgård. I Olofströms kommun finns byggnader med högt kulturhistoriskt värde utanför tätorten t.ex. Ebbamåla bruk, Gränums bränneri och Alltidhults skola.

Brand i byggnad i skärgården och på Hanö är mycket ovanliga. Under perioden 2016-2020 har det endast inträffat en brand i byggnad i skärgården (mindre fristående byggnad). Risken för brand i byggnader i skärgården och på Hanö är således liten även om konsekvenserna kan bli stora på grund av lång insatstid och i många fall tät bebyggelse. En beaktansvärd risk är att det under sommartid vistas många människor i skärgården och att det finns möjligheter till övernattnin g på hotell eller vandrarhem på vissa öar.

4.3 BRAND UTMOMHUS

Brand utomhus utgör ca. 10% av alla olyckor som inträffar i västra Blekinge vilket innebär ca. 100 bränder per år. Detta är i nivå med riksgenomsnittet per tusen invånare. Flest bränder utomhus per tusen invånare inträffar i Olofströms kommun.

Trenden för bränder utomhus är något uppåtgående de senaste tio åren, mycket beroende på att antalet terrängbränder har ökat. Sommaren 2018 drabbades till exempel västra Blekinge av 75 terrängbränder mot normalt 25-30. En tredjedel av alla bränder utomhus utgörs av bränder i terrängen, vilket är högre än riksgenomsnittet. Flest terrängbränder per tusen invånare inträffar i Olofströms kommun, men även Karlshamns kommun har fler bränder än i Sverige som helhet per tusen invånare. Avbränd yta som relation till den totala ytan är dock mindre i västra Blekinge än för landet som helhet. Risken för omfattande terrängbränder är högre i Karlshamn och Olofström än i Sölvesborg mycket beroende på växtligheten med mycket barrskog i de två första kommunerna och övervägande lövskog i den sista. Det finns också ca. 50 naturreservat inom det geografiska området där natur som är särskilt värdefull skyddas. Bränder i dessa områden ställer särskilda krav på försiktighet och samverkan med markförvaltaren.

Orsakerna till terrängbränder är ofta svårt att fastställa. En grov uppskattning av orsakerna ger att ca. 25% av bränderna härrör från grillning eller annan eldning, ca 15% av bränderna bedöms vara anlagda och i ca. 40% av händelserna har orsaken inte kunnat bedömas.

Bränder i personbilar är en vanlig olycka som dock sällan ger personskador utan endast egendom- och miljökador. Nästan 20% av alla bränder utomhus i västra Blekinge är bränder i personbilar. Konsekvensen av en brand i en personbil är ofta en totalskada då släckningen av branden intar en defensiv hållning för att minimera skador i miljön. Inom denna kategori inträffar det flest bränder i Olofströms kommun per tusen invånare, dock ligger samtliga kommuner under riksgenomsnittet. De flesta bränder i personbil inträffar mellan 21 och 03.

Den ökade användningen av alternativa drivmedel, exempelvis gas- eller eldrift, medför dock att riskbilden för såväl räddningspersonal som allmänhet kan öka.

Bränder ombord på fartyg är mycket ovanliga. Stora fartyg trafikerar ofta farlederna i Östersjön utanför Blekingekusten samt Stillerydshamnen och Sölvesborgs hamn. En brand ombord på exempelvis större passagerarfärja skulle kunna få mycket stora konsekvenser både vad gäller människors liv och hälsa, egendomsskador och miljöpåverkan. Ansvaret för liv- och miljöräddning föreligger endast i vissa hamnområden, se bilaga C.

Bränder utomhus i skärgården och på Hanö har inträffat fem gånger under perioden 2016-2020. Av dessa utgör tre terrängbränder och två bränder i båtar varav en båtbrand inträffade vid Hanö. Bränder utomhus i skärgården och på Hanö är således mycket ovanliga och risken är således liten även om konsekvenserna kan bli stora på grund av lång insatstid.

4.4 TRAFIKOLYCKA

En stor del av insatserna inom det geografiska området är trafikolyckor, särskilt kopplat till väg E22 på grund av höga hastigheter och den stora trafikvolymen. Över en tioårsperiod har trafikolyckorna ökat i antal, men de senaste två åren (2019-2020) har trenden brutits med ett minskat antal. Under tioårsperioden har det inträffat ca. 1400 trafikolyckor. Vid jämförelse med riksgenomsnittet per tusen invånare för trafikolyckor konstateras att det inträffar fler trafikolyckor i samtliga kommuner i förbundet än snittet för Sverige. Inom det geografiska området inträffar det mer trafikolyckor per tusen invånare i Olofströms kommun än i de två andra kommunerna. Den vanligaste trafikolyckan är singelolyckorna som står för ca. 50% av den totala andelen olyckor där den vanligaste olyckan är med en personbil. Ofta är konsekvenserna av en trafikolycka på E22 relativt små då körfälten är separerade. En stor del av olyckorna ger skador på egendom då fordonen kör in i mittsepareringen. En balansgång att hantera gäller åtgärder för att så snabbt som möjligt återställa trafikens framkomlighet på vägen utan att äventyra arbetsmiljön för insatspersonalen. I den frågan samverkar räddningstjänsten med Trafikverket om lämpliga åtgärder vid trafikolyckor.

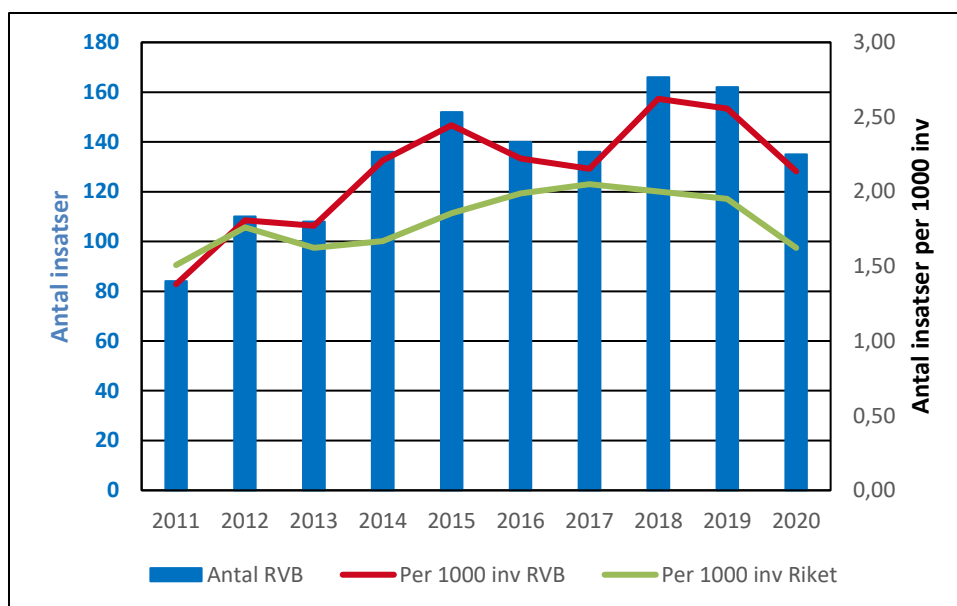


Bild 7: Trafikolyckor 2011-2020, jämförelse antal per 1000 invånare

Antalet avlidna och svårt skadade som kräver sjukhusvård är relativt konstant de senaste tio åren. Sett över en ännu längre tidsperiod har antalet avlidna minskat mycket beroende på att fler vägar har försetts med mittseparering. Egendomsskadorna har dock ökat då många olyckor inte får annan konsekvens än egendomsskador på fordonen. Antalet avlidna i trafikolyckor är drygt två st. per år i ett medelvärde åren 2010-2019 och ca. 50 st. per år för svårt skadade som kräver sjukhusvård. Detta ligger i nivå med riksgenomsnittet samma period.

Olyckor med lastbil och buss har ökat de senaste tio åren, sannolikt beroende på ökad trafikvolym. Ökningen av antal olyckor med lastbil och buss till trots, är antalet mindre än riksgenomsnittet för samma tidsperiod. Endast ett fåtal av olyckorna har farligt gods i lasten. De flesta olyckor med lastbil och buss inträffar längs vägarna E22, Rv 15 och Lv 123. Olyckor med spårfordon är mycket ovanliga. De som ändå inträffar är olyckor med påkörd person eller djur.

Till kategorin trafikolyckor får även fartygsolyckor räknas. Risken för fartygsolyckor med personskador är mycket låg, olyckstypen är sällan förekommande men om de inträffar kan det medföra mycket stora konsekvenser. Risken ökar dock i takt med Försvarens och civila fartygs ökade verksamhet till sjöss.

En ökning av antalet trafikolyckor med vilda djur som orsak, kan konstateras den senaste tioårsperioden och ligger högre än riksgenomsnittet för samma tidsperiod. Olyckorna inträffar oftast på statliga vägar. Konsekvenserna för människor blir sällan allvarliga vid dessa olyckor. Den största ökningen är perioden 2018-2019. Älg, rådjur och vildsvin är orsaken till olyckorna där fördelningen mellan de olika djuren är jämn.

4.5 OLYCKA MED FARLIGA ÄMNEN

Utsläpp av olika farliga ämnen är en ovanlig olyckstyp och utgör endast ca. 3% av alla händelser inom det geografiska området. De senaste tio åren har det inträffat mer utsläpp av farligt ämne i västra Blekinge än riksgenomsnittet per tusen invånare. De flesta utsläppsolyckor inträffar vid yrkesmässig verksamhet på dagtid där ca. 1/3 av olyckorna inte medför några skador. Begränsat utsläpp av olja eller drivmedel utgör 75% av alla olyckor med utsläpp där konsekvenserna av händelsen är begränsade. De flesta utsläppen åtgärdas med enkla metoder t.ex. uppsamling, länsutläggning eller sorption. Insats i gastät övertrycksventilerad kemskyddsdräkt är mycket ovanligt, endast en insats av 24 de senaste tre åren (2018-2020) har genomförts med den skyddsnivån. Utsläpp i samband med farligt-godstransporter är mycket ovanligt. Detsamma gäller personskador i samband med utsläpp av farligt ämne.

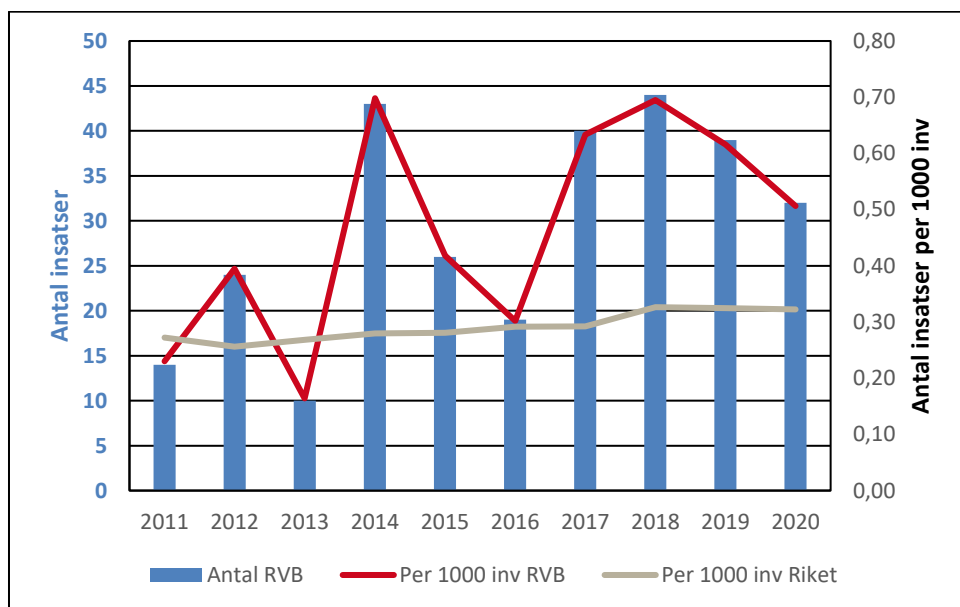


Bild 8: Utsläpp farligt ämne 2011-2020, jämförelse antal per 1000 invånare

De kommunala riskanalyserna [5, 6, 7] konstaterar att risken för allvarliga olyckor med utsläpp av farliga ämnen är störst i Karlshamns kommun och framförallt verksamheten på västra kajen. I den kommunen finns flera anläggningar som hanterar stora mängder kemikalier och är klassade enligt 2 kap 4§ LSO och i flera fall även enligt lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Närheten till tätbebyggda områden gör att riskbildningen kompliceras ytterligare. I Sölvesborgs och Olofströms kommuner finns också riskanläggningar som kan orsaka stora konsekvenser vid en olycka, framförallt är det anläggningar med ammoniak i kylsystem, gasolanläggningar i olika storlekar samt lagringsanläggningar för kemikalier. Frekvensen av olyckor på dessa anläggningar i förbundet är liten de senaste tio åren.

Farligt godstrafiken i och genom det geografiska området är relativt stor både på väg och järnväg. En del av trafiken passerar igenom, men mycket av godset levereras till och från

riskanläggningarna framförallt i Karlshamns kommun. Denna trafik har ökat de senaste 15 åren och tenderar även att öka med tiden. Detta medför att sannolikheten för en olycka med farligt gods blir större med åren.

Inom Räddningstjänstens område finns det flera vattentäkter som är särskilt känsliga för farliga ämnen. Särskilda skyddsåtgärder har vidtagits för att skydda flera av dessa områden i händelse av olycka. Skyltning av områdena har skett, insatsplanering finns liksom olika tekniska lösningar ute på plats samtidigt som Räddningstjänstens personal har utbildats för att ta särskild hänsyn i dessa områden.

Blekinges kustkommuner, länets räddningstjänster, länsstyrelsen och Kustbevakningen tog gemensamt fram en oljeskyddsplan [10] år 2011 och reviderades år 2017. Planen konstaterar att ett oljeutsläpp som drabbar Blekingekusten med all sannolikhet kommer att drabba mer än en kommun. Det är därför viktigt att samordning av insatser sker mellan kommunerna och övriga parter så att bästa möjliga resultat uppstår. Särskilt viktig är samverkan med Kustbevakningen, som har ansvaret att skydda miljön till havs. Oljeskyddsplanen ligger till grund för Räddningstjänstens planering inför en större oljeolycka.

Inom hela det geografiska området finns förbrukningsförråd där mer än 60 kg massexplosiva sprängämnen (riskgrupp 1.1 och 1.5) förvaras. Det finns utöver detta ett antal anläggningar med förvaring och försäljning av ammunition på upp till 200 kg eller pyrotekniska varor på upp till 100 kg. Sammantaget bedöms riskerna med hantering av explosiva varor som liten.

4.6 NATUROLYCKA

Naturolyckor drabbar västra Blekinge sällan. Under den senaste tioårsperioden har endast 28 olyckor inträffat i denna kategori, det är mindre än riksgenomsnittet per tusen invånare under samma period. Den vanligaste olyckan är stormskador, dock är risken låg att samhällsviktig verksamhet eller infrastruktur drabbas. I samband med stormar finns stor risk att samhällets infrastruktur påverkas. Vanliga störningar som uppstår är problem med el-, tele och dataförsörjning, blockerade vägar, tak eller lösa föremål som blåser iväg och begränsningar i tåg- och fartygstrafik. Stormskadorna har minskat under den senaste tioårsperioden. I de kommunala riskanalyserna [5, 6, 7] redovisas översvämningssområden tillsammans med ras- och skredområden. Plan för hantering av stormvarning finns upprättad [24].

Skyfall kan leda till allvarliga problem beroende på väderleken före och efter skyfallet samt vilka, och hur stora, områden som berörs. I vår region innebär skyfall oftast nederbörd i form av regn, men även snö kan vara aktuellt. När och var ett skyfall uppstår är mycket svårt att veta i förväg och även hur stort område som kommer att beröras då skyfall ofta är väldigt lokala. I samband med skyfall inom tätbebyggt område kan de kommunala ledningsnäten och avloppsreningsverken påverkas och samhällspåverkan kan därmed bli stor. Oftast är det dock endast enstaka fastighetsägare inom ett begränsat geografiskt område som drabbas.

Faran för människoliv i samband med översvämning i det geografiska området är mycket små. Det är endast i extrema fall som vid exempelvis dammbrott eller vid följdolyckor som ras eller skred, som faran för människoliv utgör en risk. Den vanligaste konsekvensen vid översvämning är egendomsskador i form av vattenfyllda källare. Översvämningar kan dock ge upphov till betydligt värre skador än så. Infrastrukturen drabbas ofta hårt vid omfattande översvämningar. Det är framförallt vattendragen Mörrumsån och Mieån i Karlshamns kommun och Holjeån (Skråbeån), Vilshultsån och Snöflebodaån i Olofströms kommun som utgör de största riskerna för översvämning. Kring dessa vattendrag finns byggnader som kan påverkas vid stigande nivåer och ökande flöden. I Sölvesborgs kommun är den största risken ett antal landområden som är belägna under nivån för havsytan. Dessa områden hålls fria från vatten med hjälp av stora pumpar. Plan för hantering av höga flöden finns upprättad [23].

Tätorten Karlshamn har identifierats ha betydande översvämningsrisk i Länsstyrelsens arbete enligt förordningen (2009:956) om översvämningsrisker [34] och MSBFS 2013:1 utifrån risk för översvämning från havet och Mieån. Länsstyrelsen bedömer att konsekvenserna är störst för bebyggelse och infrastruktur i centrala Karlshamn och Väggaområdet samt Stillerydshamnen. Översvämning kan även påverka Karlshamns hamnar, där flera miljöfarliga verksamheter och sevesoanläggningar är koncentrerade. Även skyfall bör beaktas i framtagandet av fysiska åtgärder. Blekingekusten har också identifierats som ett riskområde med anledning av förutsättningar för kustöversvämning som kan ge konsekvenser för många verksamheter samt natur- och kulturmiljön. Vissa delar av kusten i området är även erosionskänslig [30].

Likt olyckstypen översvämning är risken för människor i samband med ras och skred liten i västra Blekinge. Området bedöms inte som ett högriskområde för ras och skred. Störst risk för ras och skred finns i södra Asarum och norra Mörrum i Karlshamns kommun. I Olofströms kommun finns erosionspåverkade områden längs Mörrumsån och Farabolsån.

4.7 DRUNKNING

Drunkningsolyckor inträffar sällan i västra Blekinge. Under perioden 2011-2020 har endast 28 larm om olyckor inträffat i denna kategori, det är i nivå med riksgenomsnittet per tusen invånare under samma period. Vid sju av 28 händelser gör räddningstjänsten en aktiv insats och vid fem av dessa händelser görs en aktiv insats att ta upp människor ur vattnet. Övriga 21 händelser kategoriseras som försvunnen person, person uppe ur vattnet vid framkomst och falsklarm. Vid fem händelser bistår räddningstjänsten med sjukvårdsuppgifter då personen är uppe ur vattnet vid framkomst.

Den vanligaste platsen för drunkningslarm är i en bäck, kanal eller å följt av havet. Det är vanligare med larm om drunkning i havet i Sölvesborgs kommun än i Karlshamns kommun. Hälften av händelserna inträffar under perioden juni-augusti där den vanligaste tidpunkten är

på eftermiddagarna. Isolyckor är följaktligen ovanliga inom det geografiska området. Under den senaste tioårsperioden har det avlidit sex personer till följd av drunkning vilket är något lägre än riksgenomsnittet.

De senaste fem åren (2016-2020) har det inträffat ett drunkningstillbud i skärgården där insats med större båt erfordras i samverkan med statliga resurser. Samverkansinsatser utanför hamnområden, avseende drunkning, är således mycket ovanligt.

4.8 NÖDSTÄLLD PERSON

Räddningstjänsten larmas vid hot om självmord i de fall Räddningstjänstens resurser eller snabbhet kan bedöms vara avgörande för insatsens utgång, exempelvis då personer som hotar hoppa från hög höjd behöver säkras på något sätt. Ofta larmas Räddningstjänsten tillsammans med övriga blåljusmyndigheter. Totalt har 45 insatser genomförts åren 2018-2020 med en tydlig ökning under 2020 då 25 insatser genomfördes.

4.9 ANTAGONISTISKA RISKER

Antagonistiska händelser inträffar numera även i Sverige. Varje insatsorganisation behöver därför skaffa sig beredskap för att terrorattentat kan ske inom det egna geografiska ansvarsområdet. Samverkan mellan samhällets aktörer anses vara en avgörande faktor för en lyckad insats. Räddningstjänsten kan räkna med att hamna i en framskjuten position i de flesta ärenden av den karaktär som hittills utgjort terrordåd i Sverige, exempelvis som vid terrordådet på Drottninggatan i Stockholm 2017. I och med aktuell hotnivå måste Räddningstjänsten vara förberedda på att det kan inträffa ett terrorattentat även i västra Blekinge. Framförallt sker samverkan kring arrangemang där många människor vistas t.ex. under festivaler och liknande. Även samverkan inom området CBRNE är prioriterad avseende antagonistiska risker.

5 VÄRDERING

Skyddet inom kommunen för de risker som orsakar flest olyckor bedöms i stort sett uppfylla målet om ett tillfredsställande skydd.

Förbundet har ett något högre utfall för bostadsbränder än riksgenomsnittet. De som omkommer eller skadas svårt i bostadsbränder är de som själva inte kan sätta sig i säkerhet vid en brand. Samverkan kring dessa sårbara grupper bör prioriteras för att på sikt få ner antalet bostadsbränder med svåra konsekvenser. Även de bränder som endast medför egendomsskador t.ex. eldstadsrelaterade bränder bör uppmärksammas med åtgärder med informationsinsatser och samarbete med sotningsdistrikten.

Bränder i skog och mark inträffar oftare i västra Blekinge än i landet som helhet, dock är den avbrända ytan mindre som proportion till avbränd yta i hela Sveriges yta de senaste tio åren. Sannolikheten för att en brand inträffar är svår att påverka även om informationsinsatser före och under den torra årstiden kan ge viss effekt, särskilt gäller detta information om grillning och annan eldning som utgör den troliga orsaken vid 25% av alla terrängbränder. Samverkan i länet och med andra organisationer i regionen är viktigt för att klara framtidens terrängbränder. Den egna ledningsförmågan bör på sikt höjas då terrängbränder ofta är mycket resurskrävande och långdragna.

Bedömning görs att verksamheten med inriktning på skolor ständigt behöver fortgå även om allvarliga skolbränder inte kan anses vara ett stort problem i västra Blekinge. Verksamheten bör främst fokusera på utbildningsinsatser och tillsyn.

Antalet trafikolyckor ökar sett över de senaste tio åren. Trafikolyckor med stora konsekvenser för människor eller hot om sådana konsekvenser inträffar på vägar där staten via Trafikverket svarar för de förebyggande åtgärderna. Viltolyckorna har också ökat de senaste åren och även dessa olyckor inträffar på de stora vägarna med statligt ansvar. Förebyggande verksamhet bör inriktas mot att tillsammans med Trafikverket samverka om olyckstypen trafikolycka på statlig väg inom området viltolyckor. Utveckling av samarbetet inom utredning efter allvarliga händelser är också en möjlig åtgärd.

Riskerna förknippade med Sweden Rock Festival bedöms vara små, dock inte försumbara. Festivalen har arrangerats i Norge sedan sent 1990-tal och de olyckor som har inträffat har enbart drabbat enstaka individer. Antalet personer som vistas och bor på en liten yta medför dock ökade risker och dessa måste beaktas med tydliga förebyggande åtgärder och anpassad beredskap under festivaldagarna.

Olyckor i skärgården och på Hanö är mycket ovanliga och risken är således liten även om konsekvenserna kan bli stora på grund av lång insatstid. De flesta olyckor i skärgården inträffar under den varma årstiden, men förmågan kan begränsas vissa tidsperioder på grund av väder eller att issituationen inte tillåter transporter. Samtidigt ökar den bofasta befolkningen på öarna vilket också ökar risken för olyckor och ställer högre krav på Räddningstjänstens förmåga. En lång insatstid ställer andra krav på lösningar för att uppnå samma nivå av skydd mot olyckor, som vid kortare insatstid. Utökad samverkan eller kontinuerlig utbildning liksom tillsyn på publika anläggningar kan vara möjliga åtgärder för att öka skyddet mot olyckor.

Hanteringen av kemikalier vid riskanläggningarna klassade enligt 2 kap. 4§ LSO och vid de s.k. Sevesoanläggningarna kan medföra olyckor med stora konsekvenser som följd. Även om det inträffar få olyckor som får konsekvenser utanför de enskilda industriområdena, kan olyckor med farliga ämnen inte underskattas. Åtgärder för att få ner frekvensen av olyckor är tillsyn

och fortsatt god samverkan. Skulle olyckan ändå inträffa ska Räddningstjänsten vara väl förberedd med genomförda övningar och tillgång till materiel och kompetens.

Urbaniseringstrenden och brist på arbetstillfällen på landsbygden har bidragit till svårigheter att rekrytera och behålla räddningstjänstpersonal i beredskap. Allt färre personer har både sin bostad och arbetsplats i de mindre orterna, vilket gör det svårt främst dagtid att upprätthålla beredskapsnivån. Alternativa lösningar och förbättringar inom befintligt system behöver utarbetas, som bygger på vetenskaplig evidens.

Räddningstjänsten är i uppbyggnadsfasen av en större ledningssamverkan, Räddningstjänstsamverkan Småland-Blekinge (RSB) som i sin tur utgör en del av en ännu större ledningssamverkan, Räddningsregion Sydöstra Sverige (RSös) bestående av samtliga räddningstjänster i Blekinge, Kronoberg, Kalmar, Jönköping och Östergötlands län. Genom att Räddningstjänsterna samverkar inom RSB och RSös skapas bättre förutsättningar att hantera större och mer komplexa händelser. Samverkan inom detta område är prioriterat.

6 MÅL

Direktionen för Räddningstjänsten Västra Blekinge har fastställt följande inriktningsmål för verksamheten. Inriktningsmålen ska ses som den övergripande kursen Räddningstjänsten ska ta den tid som handlingsprogrammet är giltigt. Detta sker genom att aktivt arbeta med ett antal nyckelbegrepp som skapar förutsättningar för trygghet och säkerhet för de som bor, vistas och verkar i kommunerna. Arbetet ska kännetecknas av en helhetssyn, ständiga förbättringsarbeten och effektivt utnyttjande av tillgängliga ekonomiska resurser.

Direktionen för Räddningstjänsten Västra Blekinge har fastställt följande vision:

Området, som Räddningstjänsten Västra Blekinge verkar inom, skall vara skadefritt.

Inriktningsmålen innebär att Räddningstjänsten ska

- sätta medborgaren i fokus med hög tillgänglighet för de som bor, vistas och verkar i kommunerna
- aktivt arbeta med att identifiera risker samt förebygga oönskade händelser för att på ett bra sätt planera för åtgärder vid sådana händelser
- medverka till att stärka den enskildes förmåga att själv förebygga och minska effekterna av oönskade händelser
- på ett snabbt och effektivt sätt genomföra räddningstjänstupdrag vid oönskade händelser
- aktivt analysera, återföra och sprida erfarenheter från inträffade oönskade händelser

6.1 MÅLOMRÅDEN

I den av MSB formulerade nationella strategin har visionen om att "Ingen i Sverige ska omkomma eller skadas allvarligt till följd av brand" formulerats. Utifrån de nationella målen i LSO, den nationella strategin för stärkt brandskydd, den riskbild med tillhörande värdering som presenterats i tidigare kapitel samt den politiska viljan som uttryckts i direktionens arbete har tio målområden formulerats för verksamheten från år 2022. Målområdena utgör de övergripande lokala verksamhetsmålen. Prestationsmål presenteras sedan i den årliga verksamhetsplanen.

De uppsatta målområdena syftar till att ge styrning till organisationen och ska brytas ner till prestationsmål i en verksamhetsplan som följs upp årligen. Om målen i verksamhetsplanen uppfylls anses inriktningssmålen och målområdena uppfyllda.

1. **Räddningstjänsten ska ha robust personalförsörjning av Räddningstjänstpersonal i beredskap, RiB**

För att förbundet ska kunna upprätthålla en god beredskap inom hela sitt geografiska område är rekrytera och bibehålla RiB-personal en viktig fråga i dagsläget och i framtiden. Genom åren har rekryteringen och möjligheten att behålla personal försvårats. *Räddningstjänsten arbetar aktivt med denna fråga och målet är att fortsätta detta arbete genom bland annat forskning inom området.*

2. **Antalet bostadsbränder med svåra konsekvenser ska minska**

Både andelen bostadsbränder och andelen dödsbränder är högre inom västra Blekinge jämfört med riksgenomsnittet. Bostaden är den dominerande platsen där människor dör i bränder. Att minska andelen bränder med svåra konsekvenser som död eller allvarliga skador är prioriterat. *Räddningstjänsten kommer att prioritera förebyggande åtgärder för bostadsbränder genom tillsyn, kontinuerlig kommunikation i våra sociala medier, kommunikationskampanjer (både allmänna och riktade) och samverkan med Sotningstjänsten, medlemskommunerna, fastighetsägare m.fl.*

3. **Samverkan inom regionen Småland-Blekinge ska stärkas**

Ett övergripande mål under kommande år är att identifiera och implementera fler samverkansområden tillsammans med Räddningstjänsten Östra Blekinge, inom Räddningstjänstsamverkan Småland-Blekinge och räddningstjänsterna i sydöstra Sverige RSÖS. Aktuellt är samarbete inom området systemledning där samverkan med andra kommuner och förbund i regionen är särskilt prioriterat. *Räddningstjänsten har för avsikt att stärka samarbetet inom området systemledning i regionen Småland-Blekinge.*

4. **Ledningsförmågan vid stora olyckor ska förbättras**

Stora olyckor ställer stora krav på ledningsorganisationen. Blekinge län drabbades under sommaren år 2018 av 161 bränder i terrängen, i några fall pågick händelsen över flera dygn.

Hela ledningsorganisationen från systemledning till skadeplatsnära ledning måste vid dessa tillfällen agera samordnat och vara uthålliga, särskilt viktigt i en lokal stab. *Räddningstjänsten kommer att utveckla samarbetet med Räddningstjänsten Östra Blekinge kring skadeplatsnära ledning och stab.*

5. Skyddet mot olyckor för riskgrupper ska stärkas

Personer i riskgrupper har större risk att skadas allvarligt eller omkomma i bränder. För att öka dessa gruppers brandskydd behöver de förebyggande åtgärderna vara anpassade till riskgrupperna. *Samarbete mellan Räddningstjänsten och andra organisationer och inom kommunerna är viktigt för att uppnå detta.*

6. Tillsynsverksamheten bidrar till ett stärkt brandskydd för de som bor, vistas och verkar i västra Blekinge

Tillsynsverksamheten enligt LSO är en viktig del i att stärka skyddet mot olyckor. Utifrån övergripande visioner och strategier och med ny föreskrift som bas planeras tillsynsverksamheten med invånaren i fokus. *Räddningstjänsten planerar att ställa om tillsynsverksamheten utifrån ny LSO med tillhörande föreskrifter.*

7. Skyddet mot olyckor för boende i skärgården ska stärkas

Antalet fast boende i skärgården ökar och skärgårdsturismen bidrar till att mer människor vistas på öarna. I många fall är insatstiden lång i skärgården vilket får kompenseras med andra åtgärder för att uppnå ett likvärdigt skydd mot olyckor. *Räddningstjänsten har för avsikt att stärka skyddet mot olyckor i skärgården med både preventiva och skadeavhjälpande åtgärder.*

8. Räddningstjänsten ska bidra till säkra festivaler

När många människor vistas på en liten yta ökar risken för olyckor. Även om många händelser vid en musik- eller stadsfestival kan hänföras till hälso- och sjukvård finns det många andra risker att ta hänsyn till t.ex. vid boende av olika slag, hantering av brandfarliga varor och andra olyckor som kan inträffa i anslutning till festivalområdet. *Räddningstjänsten ska anpassa organisationen efter de risker som finns kring Sweden Rock Festival och andra festivaler med både preventiva och skadeavhjälpande åtgärder.*

9. Allvarliga olyckor på riskanläggningarna ska inte medföra stora konsekvenser för människor och miljö

Inom förbundets geografiska område finns 20 anläggningar som klassas enligt Sevesodirektivet och/eller 2 kap 4§ LSO. Allvarliga olyckor på dessa anläggningar är ovanliga, men konsekvenserna av sådana olyckor kan ge svåra följder för samhället runt industrierna. *Räddningstjänsten ska fokusera på skyddet mot olyckor på riskanläggningarna genom tillsyn, samverkan, övningar och anpassning av den operativa räddningstjänsten.*

10. Utredningar efter inträffade olyckor ska ge bättre beslutsunderlag

Utredningar av olyckor har betydelse för viktiga bedömningar gällande förebyggande åtgärder som Räddningstjänsten eventuellt vidtar och för metodutveckling och planering för framtida räddningsinsatser. De har också betydelse för utformningen av de mål som ska anges i handlingsprogram och den riskinventering som ligger till grund för programmet. *Räddningstjänsten ska succesivt öka antalet olycksundersökningar för att skapa förutsättningar till beslut om förebyggande åtgärder, metodutveckling och planering.*

7 FÖREBYGGANDE – FÖRMÅGA OCH VERKSAMHET

För den förebyggande verksamheten finns personella resurser i form av brandingenjörer, brandinspektörer och brandmän med kombinationstjänst. Verksamheten leds av en enhetschef med brandingenjörskompetens underställd räddningschefen. Verksamhetens materiella resurser utgörs främst av tillgång till IT-system med både stationär och mobil funktion. Räddningstjänstens resurser för förebyggande verksamhet redovisas i tabell 5.

Tabell 5: Resurser för förebyggande verksamhet

Funktion	Antal tjänster	Kompetens	Övervägande arbetsuppgift
Enhetschef	1	Brandingenjör	Leder enheten, avancerade tillsyner och remisser
Brandingenjör	1,0	Brandingenjör	Remisshantering, plan- och byggprocess, samverkan, tillståndshantering, avancerade tillsyner
Brandinspektör	1,2	Tillsyn kurs A	Tillsyner, remisshantering, utbildning, samverkan
Utbildningssamordnare	1	Tillsyn kurs A	Utbildning
Kombinationstjänst	0,6	Tillsyn kurs A	Tillsyner

Räddningstjänsten är myndighet med avseende på lag om skydd mot olyckor, LSO samt lag om brandfarliga och explosiva varor, LBE och har därmed tillsynsansvaret enligt dessa lagar. Det övriga förebyggande arbetet kan indelas stöd till den enskilde genom kommunikation och rådgivning till allmänheten och företag, rengöring och brandskyddskontroll samt övriga förebyggande åtgärder t.ex. tillståndsgivning och tillsyn enligt LBE, utbildning och stöd till medlemskommunerna och andra organisationer som remissinstans.

7.1 TILLSYN

Räddningstjänsten Västra Blekinge ansvarar enligt förbundsordningen [1] för tillsyn enligt 5 kap.1 § lag (2003:778) om skydd mot olyckor inom medlemskommunernas område.

Tillsynerna ska så långt möjligt samordnas och det ska strävas efter att denna ska ske i

samverka med andra berörda myndigheter. Varje tillsyn ska dokumenteras och där bristerna är allvarliga ska ägaren eller nyttjanderättshavaren föreläggas om rättelse. I de fall där bristerna är av mindre allvarlig grad ska tjänsteanteckningar upprättas. Direktionen ska årligen fastställa tillsynsprogram [12] gällande efterföljande års tillsynsverksamhet.

Tillsyn, enligt lag om skydd mot olyckor, ska i första hand inriktas på att kontrollera ägarens och nyttjanderättshavarens egenkontroll, det så kallade Systematiska Brandskyddsarbetet. Tillsynen kan vid behov vidgas och omfatta kontroller på detaljnivå. Tillsynsprogrammet följer bestämmelser i Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrift MSBFS 2021:8 om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn. Tillsynen ska organiseras och planeras så att den utförs vid de anläggningar där en brand eller annan olycka kan få störst konsekvenser t.ex. vid farlig verksamhet, där personer vistas som har svårt att sätta sig själva i säkerhet eller där många människor vistas samtidigt. Tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor kan också genomföras i objekt enligt olika teman där statistik från inträffade oönskade händelser lokalt och nationellt samt övriga händelser i omvärlden ska styra temat. Med omvärldsbevakning med följande teman kan tillsynsverksamheten styras mot målet att genomföra tillsyner i byggnader och anläggningar där en eventuell brand kan få stora konsekvenser avseende människors liv och hälsa samt egendom och miljö. I tillsynsmanualen [32] beskrivs tillsynsverksamheten mer detaljerat.

Länsstyrelsen ska, efter samråd med kommunen, besluta vilka anläggningar som omfattas av ägarens eller nyttjanderättshavarens skyldigheter enligt 2 kap 4§ LSO vid farlig verksamhet. Räddningstjänsten utövar sedan tillsyn över dessa anläggningar. Tillsyn vid anläggningar med farlig verksamhet samt vid s.k. Sevesoanläggningar ska prioriteras. Vilka anläggningar som omfattas av Sevesobestämmelser och av 2 kap 4§ LSO finns i förteckning [17].

Personal som utför tillsyn ska minst ha genomgått Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps vidareutbildning "Tillsyn och annan olycksförebyggande verksamhet A", "Förebyggande 1", SRV eller motsvarande. Hur beslutsfattandet sker och vem som har rätt att fatta vissa beslut framgår i Räddningstjänstens delegationsordning [3].

7.2 STÖD TILL DEN ENSKILDE

För att den enskilde själv ska kunna bidra till sin egen säkerhet och kunna fullgöra sina skyldigheter enligt lagen är det viktigt att kommuninvånaren får det stöd som kan behövas. Räddningstjänsten ska tillhandahålla information på hemsidan, men ska även kunna tillhandahålla tryckt information. Olika sociala medier såsom facebook, instagram och twitter ska vara en del av Räddningstjänstens kanaler till informationsspridning. Kommuninvånaren ska kunna få både generell och specifik information inom kompetensområdet skydd mot olyckor. Räddningstjänsten upprättar årligen en kommunikationsplan [13] gällande efterföljande års aktiviteter inom området kommunikation och stöd till enskilda.

Räddningstjänsten ska ha en utbildningsverksamhet som syftar till att sprida kunskap om brand- och säkerhetsfrågor till företag, organisationer och kommuninvånarna. En särskilt viktig målgrupp för information om brand och risker är barn och grundskoleungdomar. Utbildning i brandförebyggande och skadeavhjälpande åtgärder för företag, förvaltningar, föreningar och kommuninnevånare är en mycket viktig del av det förebyggande arbetet. Stor vikt ska läggas på kvalitén i utbildningen avseende ett pedagogiskt upplägg, övningsanläggningar och anpassning till kundens förutsättningar och behov. Ambitionen att höja skyddet mot olyckor ska styra genomförandet.

7.3 RENGÖRING OCH BRANDSKYDDSKONTROLL

De tre kommunerna indelas i tre olika sotningsdistrikt där skorstensfejarmästaren ansvarar för sotningsverksamheten inom sitt geografiska område. Räddningstjänsten har slutit avtal med en entreprenör i Olofströms kommun. Sölvesborgs kommun har slutit avtal med en entreprenör inom den kommunen. I Karlshamns kommun drivs sotningsverksamheten i egen regi. Sotningsdistriktens skyldigheter regleras också i en särskild arbetsordning [14]. Totalt omfattas ca. 21 200 objekt (år 2020) av kraven på rengöring och brandskyddskontroll [16]. Total tillgänglig kapacitet för att utföra brandskyddskontroller i de tre sotningsdistrikten är åtta årsarbetskrafter (år 2020).

Kommunen ansvarar för att rengöring (sotning) utförs av de anordningar som enligt lag ska omfattas av detta. Rengöringen syftar till att avlägsna brandfarliga beläggningar i anläggningen för att förebygga skador på människor, egendom och miljö till följd av brand. Frister för rengöring (sotning) har fastställts av direktionen 2014-12-10 och följer de frister som anges i MSBFS 2014:6. [15]. Kommunen ansvarar också för att brandskyddskontroll utförs av de anordningar som enligt lag ska omfattas av detta. Den brandskyddskontroll som ska utföras syftar till att förebygga skador till följd av brand och ska omfatta de moment som krävs för att kunna bedöma den enskilda anläggningens säkerhet från brandskyddssynpunkt. Fristerna för brandskyddskontrollen fastställs av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap i form av föreskrift, MSBFS 2014:6. Kommunfullmäktige i respektive kommun fastställer taxa för rengöring och brandskyddskontroll. Taxan räknas upp årligen med sotningsindex.

Personal som utför rengöring (sotning) för kommunens räkning ska minst ha genomgått MSB:s Skorstensfejarutbildning eller motsvarande äldre utbildning.

Fastighetsägare ska beredas möjlighet att själv få rengöra sin egen anläggning efter ansökan till Räddningstjänsten. Räddningstjänsten beviljar ansökan för enfamiljshus, om det inte finns anmärkningar mot brandskyddet eller uppstigningsanordningar i fastigheten, mot bakgrund av att den enskilde har ett intresse av att rengöra på ett betryggande sätt.

Skorstensfejarmästaren utgör remissinstans i egensotningsärenden. Detsamma ska gälla för imkanaler (storkök eller motsvarande) och flerfamiljshus i de fall fastighetsägaren ansöker om

dispens. Dispensen ska gälla tills vidare. I de fall en fastighetsägare låter någon annan utföra rengöringen ställs dock samma krav på kompetens hos den som anlitas som hos den som utför rengöring för kommunens räkning. Dispensansökan ska finnas tillgänglig på Räddningstjänstens hemsida där även kort information om sotningsverksamheten ska presenteras.

7.4 ÖVRIGA FÖREBYGGANDE ÅTGÄRDER

Länsstyrelsen i Blekinge län har meddelat föreskrift om eldningsförbud [19] med stöd av förordningen om skydd mot olyckor och gäller när de har kungjorts eller vid den senare tidpunkt som anges i beslutet. Det finns i två nivåer i Länsstyrelsens föreskriftsmallar; eldningsförbud och skärpt eldningsförbud. Länsstyrelsen och länets räddningstjänsters samlade bedömning ligger till grund för val av nivå. Normalt brukar brandrisk stegra i nivå över tid, vilket innebär att det är att föredra att välja den lägre nivån som första åtgärd. Beslut om eldningsförbud grundar sig på de uppgifter som hämtas från informationssystemet Brandrisk skog och mark samt allmän väderinformation om sol, vind, regn etc. En sammantagen bedömning görs av följande parametrar

1. Brandriskprognos enligt FWI- och bränsleuttorkning aktuell dag.
2. Åskriskprognos
3. Förutvarande väderhistorik
4. Blixtrregistrering
5. Information från räddningstjänsterna
6. Social närvaro i skog och mark
7. Övriga omständigheter

Inom ramen för kommunens ansvar enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor, ska Räddningstjänsten pröva frågor om tillstånd att hantera brandfarliga och explosiva varor. För explosiva varor gäller även att pröva frågor om överföring samt av godkännande av den som söker tillstånd och dess föreståndare. Tillsyn enligt lag om brandfarliga och explosiva varor ska utföras enligt de frister som direktionen fastställer.

Räddningstjänsten ska stödja kommunerna med kompetens inom plan- och byggfrågor. Framst för att kommunerna ska beakta risker i planprocessen och Räddningstjänstens förmåga att genomföra räddningsinsatser för livräddning med höjdfordon, brandposter och framkomlighet för Räddningstjänstens fordon. Fördelen med det är att påverkan kan ske tidigt i processen och därmed kan framtida problem vid till exempel tillsyn undvikas. Räddningstjänsten ska agera uteslutande som kommunens sakkunskap i bygglovsprocessen. Räddningstjänsten ska också sträva efter att samverka med andra myndigheter inom området skydd mot olyckor till exempel Polismyndigheten avseende offentliga tillställningar och tillståndsfrågor för hotell och pensionat, medlemskommunerna avseende serveringstillstånd och Länsstyrelsen och Miljöförbundet Blekinge Väst i miljöfrågor. Räddningstjänsten deltar också i olika frågor kring utvecklingen av infrastrukturen i medlemskommunerna genom att hantera remisser från Trafikverket och

kommunerna själva. Remisser från andra myndigheter ska behandlas med den kompetens som krävs och hanteras skyndsamt. Räddningstjänsten är också representerad i medlemskommunernas brottsförebyggande råd, BRÅ, liksom i Region Blekinges nätverk kring suicidprevention.

Erfarenheter från inträffade händelser inom hela kompetensområdet ska tas tillvara och användas i det förebyggande arbetet. Räddningstjänsten ska också medverka till att stärka utsatta gruppers förmåga t.ex. äldre, ungdomar och andra personer med begränsad möjlighet, att förebygga och hantera en olycka. Kommunernas omsorgs- och socialförvaltningar är en viktig samarbetspartner för att stödja särskilt utsatta grupper. Andra aktörer inom detta område kan vara sotningstjänsten, fastighetsägarna, försäkringsbolagen och föreningslivet.

Räddningstjänsten ska vara en viktig aktör och samverkanspartner inom hela hot- och riskskalan och främja arbetet inom kompetensområdet. Räddningstjänsten samverkar regelbundet med Länsstyrelsens och kommunernas säkerhets- och beredskapsansvariga gällande trygghet, kris och höjd beredskap. En gång per vecka genomförs ett samverkansmöte med länets samtliga organisationer för räddningstjänst, kommunerna, Länsstyrelsen, Polismyndigheten, Regionen, Försvarmakten, Trafikverket och SOS Alarm. Vid samverkansmötet avhandlas bland annat inträffade händelser, säkerhetsläget, kommande evenemang, vädervarningar, Försvarmaktens verksamhet i område och annat som kan medföra samverkansbehov. Exempelvis under större Försvarmaktsövningar eller förväntad väderpåverkan, kan samverkansmöten ske dagligen eller då behov uppstår mellan de berörda aktörerna.

8 RÄDDNINGSTJÄNST – FÖRMÅGA OCH VERKSAMHET

8.1 ÖVERGRIPANDE

Räddningstjänsten Västra Blekinge har en heltidsstation i Karlshamn. Brandstationer med räddningstjänstpersonal i beredskap, RiB, (deltid) finns i Karlshamn, Sölvesborg, Olofström, Mjällby och Svängsta. I Kyrkhult finns ett räddningsvårn. Personalen på heltidsstationen i Karlshamn har en anspänningstid på 1,5 minuter. På RiB-stationerna är motsvarande anspänningstid 5 minuter. Samtliga styrkor (heltid och RiB) består av en styrkeledare och fyra brandmän. Befäl i räddningstjänstverksamheten ska ha fått uppdraget av räddningschefen att verka som räddningsledare.



Bild 9: Räddningstjänstens operativa organisation.

Räddningsvärnspersonalen i Kyrkhult har ingen beredskap, men är utrustade med personsökare och larmas till alla olyckor inom ett geografiskt område omkring Kyrkhult. Det är räddningschefen, på delegation från direktionen, som tar ut lämpliga, tjänstepliktiga personer att ingå i räddningsvärnets enligt 6 kap. 1§ LSO. Räddningsvärnspersonal ska erhålla grundläggande utbildning innan inträde i tjänst. Det länsgemensamma skogsbrandsvärnets utgörs av sex visstidsanställda med specialutbildning i släckning av skogsbränder. Samma antal finns hos Räddningstjänsten Östra Blekinge.

Första insatsperson, Fip, innebär att en RiB-anställd styrkeledare med beredskap har tillgång till ett mindre utryckningsfordon hela dygnet. Fip kan köra direkt till olycksplatsen utan att åka via sin brandstation och därför vara på olycksplatsen snabbare. Syftet är att snabbt kunna göra de första viktiga skadeavhjälpande åtgärderna på skadeplatsen. Fip-funktionen finns i Sölvesborg och i Olofström.

Räddningstjänsten ska vara organiserad så att en grundförmåga upprätthålls inom varje räddningsstyrkas primära insatsområde och beredskap för speciella händelser ska finnas samlad på vissa stationer. Utrustning som kräver specialkompetens och utrustning för händelser som inte erfordrar kort insatstid ska finnas på den brandstation som svarar för beredskapen för den aktuella uppgiften. Samtliga räddningsstyrkor ska vid en högre nivå även dimensioneras för samtliga lägre nivåer och samtliga räddningsstyrkor ska kunna bistå övriga styrkor som förstärkningsresurs. Skillnaden mellan de olika nivåerna inom organisationen utgörs av att en ny definierad förmåga som inte kan lösas på den lägre nivån.

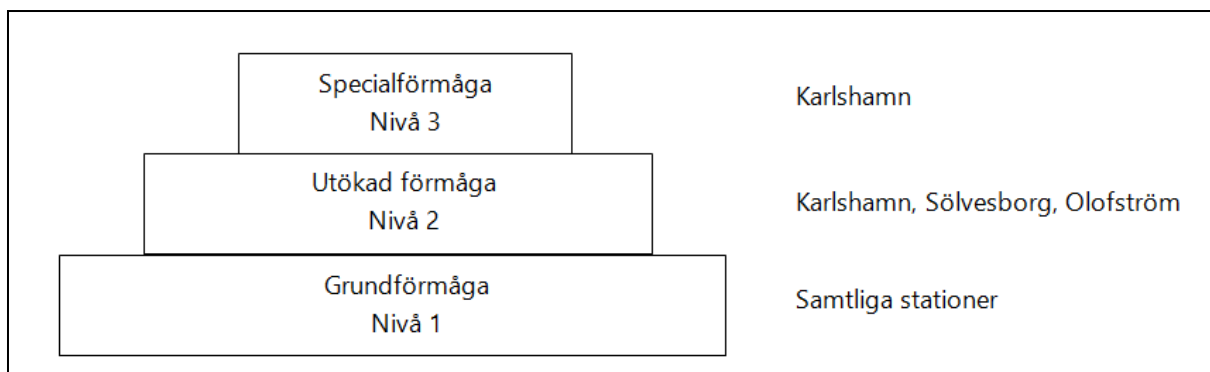


Bild 10: Dimensioneringstrappan, principskiss

Placering av brandstationerna med dess bemanning baseras på kommunernas riskbild. I tätorterna Karlshamn, Asarum, Horsaryd/Stilleryd, Mörrum, Svängsta, Sölvesborg, Mjällby och Olofström är ambitionsnivån satt till att nå kommundelen inom 10 minuter från inkommet larm. I tätorterna Hällaryd, Åryd, Hällevik, Nogersund, Hörvik, Lörby, Norje, Pukavik, Ysane, Ljungaviken, Jämshög, Kyrkhult, Vilshult och Grännum är ambitionen att nå kommundelen inom 20 minuter. För Karlshamns kommuns skärgård och Hanö är ambitionen att nå kommundelen inom 45 minuter från inkommet larm.

Tiden från att den hjälpsökande kontaktar SOS Alarm till första räddningsresurs når kommundelen för samtliga händelser, redovisas i tabell 6 baserade på mediantider perioden 2017-2020. Observera att tabellen nedan i många fall gäller Första insatsperson, Fip, i kommunerna Sölvesborg och Olofström.

Tabell 6: Tid från anrop SOS till första räddningsresurs på plats (median) perioden 2017-2020

Kommun	Svarstid SOS ¹ (s)	Larmhanterings- -tid (s)	Tid larm till första resurs framme (s)	Tid anrop SOS till första resurs framme (s)
Karlshamn	11	112	434	557
Sölvesborg	11	121	472	604
Olofström	11	129	430	570
Hela området	11	115	447	573

Not 1: Tiden gäller hela området

I bild 11 nedan redovisas i detalj de tider som teoretiskt beräknats för Räddningstjänsten att nå kommundelen [20]. Tiderna i kartan gäller framkomsttid som är summan av larmbehandlingstid inklusive svarstid hos SOS Alarm, anspänningstid och körtid. Brandstationerna i bild 11 utgör styrkor med minst tre personer då detta bedöms vara minsta resurs för att få effekt och påverka skadeförloppet vid framkomst. Larmhanteringstiden, inklusive svarstid hos SOS Alarm, var för åren 2017-2020 i median ca. två minuter i det geografiska området västra Blekinge, se tabell 6 ovan. Bedömningen görs att samma tid även gäller för våra samverkande kommuner i angränsande område.

Befolkningsanalysen [20] tillhörande kartan visar att 61,38% av medlemskommunernas invånare nås av en första styrka om minst tre personer inom 10 minuter. Inom 20 minuter har 99,90% av invånarna nåtts och inom 30 minuter 99,96% nåtts av en räddningsstyrka.

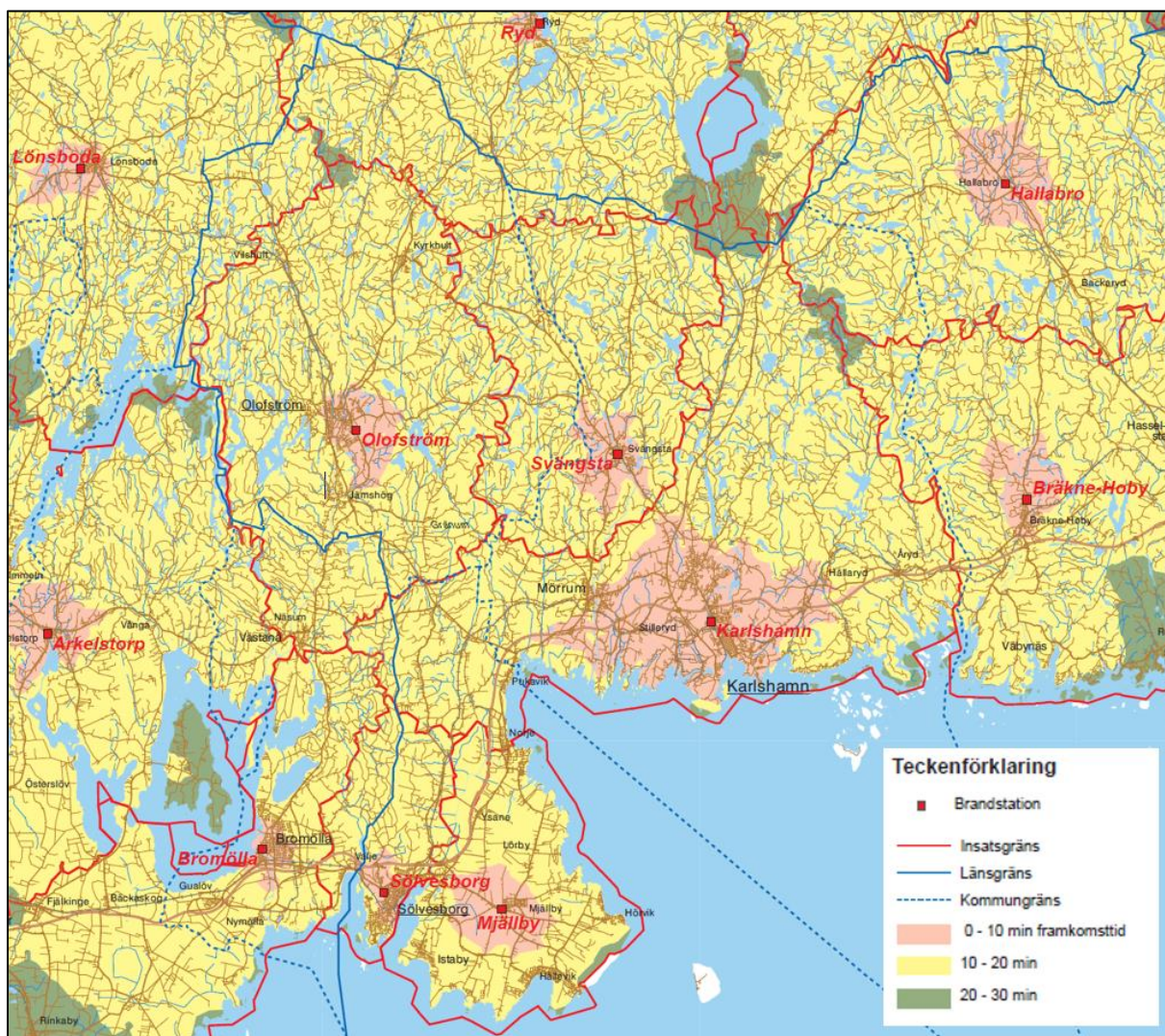


Bild 11: Framkomsttider i det geografiska området, analys i juni år 2021.

Anspänningstiden är viktig för Räddningstjänstens förmåga att göra en snabb insats. Ambitionsnivån att nå skadeplatsen är högst i Karlshamns tätort då de största riskerna är lokaliserade till den kommundelen. Heltidsstyrkan har därför 1,5 minuters anspänningstid och övriga styrkor har 5 minuter. Totalt finns 30 personer i tjänst eller beredskap dygnet runt, året om på styrkenivå. Ledningsresurserna redovisas i avsnitt 8.11.

Tabell 7: Räddningsresurser dygnet runt, året om

Geografisk utgångspunkt	Bemannning	Anspänningstid	Kompetens och specialresurser
Karlshamn	1+4	1,5 minut	Släckbil, tankbil, höjdfordon, kemdykning, skärsläckare, losstagnig, tung räddning, höghöjdsräddning, materieldepåer, större båt, oljeskyddsutrustning
Karlshamn RiB	1+4	5 minuter	Släckbil, tankbil, höjdfordon, kemdykning, losstagnig, båt ¹
Svängsta RiB	1+4	5 minuter	Släckbil, båt, djurräddning ²
Sölvesborg RiB	1+4	5 minuter	Släckbil, tankbil, höjdfordon, losstagnig, styrkeledare som Fip, större båt
Mjällby RiB	1+4	5 minuter	Släckbil, skärsläckare, båt
Olofström RiB	1+4	5 minuter	Släckbil, tankbil, höjdfordon ³ , losstagnig styrkeledare som Fip, båt
Summa	30		

Not 1: Karlshamn RiB bemannar mindre båt för kustnära olyckor, dock ej i skärgården.

Not 2: Förmågan djurräddning planeras att flyttas till Svängsta från Karlshamn under år 2022.

Not 3: Olofströms tätort finns 20 lägenheter [29] på våning 5 och 6 (över 11 meter). Höjdfordon finns på orten, men utgör reservfordon i förbundet.

Tabell 8: Specialresurser räddningsvärn, ej beredskap

Räddningsvärn	Antal personer	Uppgift
Kyrkhult	10	Allmän räddningstjänst
Geografiskt obunden ¹	12	Skogsbrand
Summa	22	

Not 1: Funktionen är gemensam med Räddningstjänsten Östra Blekinge

Förutom ovanstående resurser samverkar Räddningstjänsten Västra Blekinge med intilliggande kommuner och förbund om gränslös räddningstjänst där snabbaste räddningsresurs larmas oavsett i vilken kommun olyckan har inträffat. Inom det geografiska området finns mellan Räddningstjänsten Västra Blekinge och följande räddningstjänster ömsesidiga avtal om initialt larm för kortaste insattid.

- Räddningstjänsten Östra Blekinge om förstahandsinsats för Hallabros räddningsstyrka inom Hjärtsjömålaområdet
- Räddningstjänsten Östra Kronoberg om förstahandsinsats för Ryds räddningsstyrka inom Farabol och norr Dalanshult.
- Räddningstjänsten Osby kommun om förstahandsinsats för Osbys räddningstjänst inom Skälmershult.

- Räddningstjänsten Bromölla kommun om bistånd vid räddningsinsats angående förstärkningsresurser och trafikolyckor på E22.

Inom Blekinge län finns ömsesidiga avtal om stöd vid kemikalieolyckor, trafikolyckor på E22 och vid omfattande räddningsinsatser där stab erfordras.

Andra samverkansområden är med Sjöräddningssällskapet, SSRS, om transporter på havet och om drunkning på kommunalt vatten samt med statliga resurser inom ramen för räddningsledarens bedömning av resursbehov. Även Släckmedelscentralen, SMC, är en viktig samverkansresurs vid omfattande bränder i petroleumprodukter. I övrigt har kommunen en etablerad samverkan med medlemskommunernas frivilliga resursgrupper, FRG, som vid behov av frivillig personal vid räddningsinsatser är möjliga att nyttja.

Aktuella avtal i övrigt finns redovisade i bilaga A till detta handlingsprogram.

Brandposter anslutna till kommunens dricksvattennät, där kommunalt dricksvatten är framdraget, inom förbundets geografiska område är en viktig komponent för effektiva räddningsinsatser. Räddningstjänsten samverkar med medlemskommunerna om utformningen av såväl nya brandpostnät som befintliga, information om förändringar i brandpostnäten och kartmaterial. Kommunalförbundet ska disponera erforderligt antal tank- och släckbilar med en sammanlagd volym om minst 50 m³.

Kommunerna ska se till att det finns anordningar för alarmering av räddningstjänsten. Räddningstjänsten Västra Blekinge har avtal med SOS Alarm AB om utlarmning av räddningstjänstresurser efter inkommet samtal till 112 eller via automatiskt överförda brandlarm. SOS Alarm AB larmar ut respektive räddningsstyrka via särskild utlarmningsutrustning med i första hand överföring via telenätet och i andra hand via Rakelnätet. Därmed har räddningstjänsten minst dubbla larmmöjligheter för utgående alarmering till räddningsstyrka. Utlarmning av RiB-styrkor sker via personsökare. Mobila enheter placeras ut på order av Vakthavande räddningschef eller räddningschef vid omfattande störningar i telenäten.

Reservkraft finns vid stationerna i Karlshamn, Olofström och Sölvesborg och går automatiskt in vid strömavbrott. I Svängsta och Mjällby finns batterireserv för utlarmningsutrustningen med en uthållighet om 48 timmar.

Det är av största vikt att kunna informera och varna allmänheten vid fara. Vid en allvarlig händelse kan Räddningsledaren besluta om att det ska gå ut ett så kallat VMA. Beroende på situationen kan antingen ett informations- eller ett varningsmeddelande gå ut. Informationsmeddelanden kommuniceras via olika mediekkanaler, exempelvis som

programbrytning i radio. Ett varningsmeddelande innebär att en varningssignal sänds ut via tyfoner eller i klartext i ett SMS till aktiva telefoner inom det berörda området.

Informationsrutiner vid svåra olyckor i fred ligger till grund för motsvarande rutiner under höjd beredskap. Inom tätorterna Karlshamn, Asarum, Mörrum, Sölvesborg, Mjällby, Olofström, Jämshög och Kyrkhult ska signalen viktigt meddelande till allmänheten kunna ges. Signalen ska kunna utlösas från räddningscentralen i Karlshamn samt från SOS Alarm AB. Servicetekniker samt Räddningsledare är behöriga att utlösa systemet, dock fattas beslut om utlösning, vid inträffade händelser, endast av Räddningsledaren. Utrustningen i utomhusvarningssystemet ägs av staten och kommunerna är användare. Medlemskommunerna i västra Blekinge har låtit Räddningstjänsten svara för drift och underhåll av systemet. Larmet testas första helgfria måndagen i mars, juni, september och december och signalen är uppbyggd enligt nedan.

7 sek	14 sek	7 sek	14 sek	7 sek
När faran är över hörs en längre signal				

Bild 12: Signalen Viktigt meddelande till allmänheten

Hur väl räddningstjänsten lyckas utföra de räddningsuppdrag som förekommer beror på vilken effekt som vill uppnås, tillsammans med den förmåga och resurser styrkan har samt hur väl övade de är på uppgiften. Kedjan hänger ihop enligt bild 13. I följande kapitel redovisas förmågan utifrån respektive olyckstyp på en detaljerad nivå, som möjliggör uppföljning av kopplingen mellan förmåga, resurser och utbildning/övning.



Bild 13: Planeringskedjan för operativ verksamhet

I följande avsnitt redovisas Räddningstjänstens förmåga för olika typer av olyckor. Redovisningen bygger på en detaljerad analys som återfinns i dokumentet operativa riktlinjer [21].

8.2 PER OLYCKSTYP

8.2.1 BRAND I BYGGNAD

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats och se till att byggnaden utryms via ordinarie ingång eller via alternativ utrymningsväg. Utrymning med räddningstjänstens utrustning kan göras upp till 11 m. Samtliga styrkor ska också kunna genomföra rökdykning för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder vid konstruktionsbrand med t.ex. övertryckssättning, IR-mätning, håltagning och begränsning av miljöskador. Samtliga styrkor ska kunna utföra åtgärder vid soteld och nå effekten att minimera skador på egendom.

Utökad förmåga vid stationerna i Karlshamn, Sölvesborg och Olofström, nivå 2

Styrkorna på nivå 2 ska, som inledande uppgift, kunna utrymma människor med Räddningstjänstens utrustning upp till 20 m (Karlshamn 23 m). Vattenförsörjning med tankbil är en uppgift att bryta skadeförloppet och kunna säkerställa vattenförsörjning för att nå effekt om begränsning av skador på egendom.

Specialförmåga vid stationen i Karlshamn, nivå 3

Styrkan i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på egendom genom insats med skärsläckare (finns också i Mjällby) samt minimera skador till följd av brandrök och vatten i stor omfattning med utrustning i depå. Karlshamnsstyrkan ska också kunna göra insatser i skärgården med egen båt för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. Även Mjällbystyrkan ska kunna göra insatser på Hanö med stöd av Sjöräddningssällskapet för transporten.

Grundförmåga, räddningsvärn Kyrkhult

Räddningsvärdet ska, som inledande uppgift, kunna se till att byggnaden utryms via ordinarie ingång eller via alternativ utrymningsväg. För att uppnå effekten begränsa och fördröja brandspridningen kunna vidta förberedande och omedelbara åtgärder utanför byggnaden. Bistå med vattenförsörjning är en uppgift att bryta skadeförloppet för att nå effekt om begränsning av skador på egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter.

Insatstid för utrymning med hjälp av Räddningstjänstens utrustning

Tabellen nedan beskriver insatstid för utrymning i vissa tätorter. För övriga tätorter, ej angivna i tabellen, gäller insatstid överstigande 10 minuter.

Tabell 9: Insatstid för utrymning med hjälp av Räddningstjänstens utrustning

Tätort	Insatstid i minuter	Förmåga
Karlshamn/Asarum	10 min	23 meter (åtta våningar)
Svängsta	10 min	11 meter (fyra våningar)
Sölvesborg	10 min	20 meter (sex våningar)
Mjällby	10 min	11 meter (fyra våningar)

Tätort	Insatstid i minuter	Förmåga
Olofström ¹	10 min	11 meter (fyra våningar)

Not 1: I Olofströms tätort finns 20 lägenheter [29] på våning 5 och 6 (över 11 meter). Höjdfordon finns på orten, men utgör reservfordon i förbundet.

8.2.2 BRAND UTOMHUS

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats och se till att skadeområdet utryms. Samtliga styrkor ska också kunna genomföra åtgärder för fördröjning av brandspridningen för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder för att begränsa och släcka branden. Samtliga styrkor ska kunna utföra åtgärder för att begränsa spridningen av släckvatten och nå effekten att minimera skador på miljön.

Utökad förmåga vid stationerna i Karlshamn, Sölvesborg och Olofström, nivå 2

Styrkorna på nivå 2 ska, som en uppgift att bryta skadeförloppet kunna säkerställa vattenförsörjning med tankbil för att nå effekt om begränsning av skador på egendom.

Specialförmåga vid stationen i Karlshamn, nivå 3

Styrkan i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på egendom och miljö genom insats med skum vid petroleumbränder upp till 500 m². Karlshamnsstyrkan ska också kunna göra insatser i svår terräng och i skärgården med egen båt för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv och hälsa. Styrkan i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på egendom och miljö, vid terrängbrand, genom materielförsörjning från skogsbrandsdepå. Även Mjällbystrykan ska kunna göra insatser på Hanö med stöd av Sjöräddningssällskapet för transporten.

Grundförmåga, räddningsvårn Kyrkhult

Räddningsvårnet ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats och se till att skadeområdet utryms. Vårnet ska också kunna genomföra åtgärder för fördröjning av brandspridningen för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet där vårnet bistår med åtgärder för att begränsa och släcka branden.

8.2.3 TRAFIKOLYCKA

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. Samtliga styrkor ska också kunna genomföra åtgärder för säkring mot brand för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Samtliga styrkor ska också kunna fatta beslut om och säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning och sanering av vägbanan. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder för att begränsa och släcka eventuell brand. Ytterligare uppgifter är att ta ut personer med enkla metoder för att minska skador på människor. Samtliga styrkor ska kunna utföra åtgärder för att begränsa spridningen av släckvatten och nå effekten att minimera skador på miljön.

Utökad förmåga vid stationerna i Karlshamn, Sölvesborg och Olofström, nivå 2

Styrkorna på nivå 2 ska, som en uppgift att bryta skadeförloppet kunna utföra losstagning med räddningsutrustning för att nå effekt om begränsning av skador på människor.

Specialförmåga vid stationen i Karlshamn, nivå 3

Styrkan i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på egendom och miljö genom insats med skum vid petroleumbränder upp till 500 m². Karlshamnsstyrkan ska också kunna bryta skadeförloppet genom att utföra losstagning med räddningsutrustning i buss eller lastbil s.k. tung räddning för att nå effekt om begränsning av skador på människor. Vidare kan uppgifter göras vid insatser i svår terräng.

Grundförmåga, räddningsvårn Kyrkhult

Räddningsvårnet ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. Vårnet ska också kunna genomföra åtgärder för säkring mot brand för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Ytterligare uppgifter är att ta ut personer med enkla metoder för att minska skador på människor och bistå med att undvika följdolyckor t.ex. genom sanering av vägbanan.

8.2.4 OLYCKA MED FARLIGA ÄMNEN

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position och därefter utföra livräddande personsanering. Samtliga styrkor ska också kunna genomföra åtgärder för säkring mot brand för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande

fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Samtliga styrkor ska också kunna fatta beslut om och säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning och påverka pågående utsläpp med enkla metoder t.ex. styrning av gasmoln eller uppsamling. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder för att begränsa och släcka eventuell brand. Samtliga styrkor ska kunna utföra åtgärder för att begränsa spridningen av släckvatten och nå effekten att minimera skador på miljön.

Utökad förmåga vid stationerna i Karlshamn, Sölvesborg och Olofström, nivå 2

Styrkorna på nivå 2 ska, som en uppgift att begränsa utsläppets konsekvenser med oljelänsor för att nå effekt om begränsning av skador i miljön.

Specialförmåga vid stationen i Karlshamn, nivå 3

Styrkorna i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på liv, hälsa och miljö genom insats i kemskyddsdräkt. Karlshamnsstyrkorna ska också kunna bryta skadeförloppet genom oljelänsning, uppsamling, överpumpning och tätning, genom materielförsörjning från depå, för att nå effekt om begränsning av skador på människor och i miljön. Tillsammans med Räddningstjänsten Östra Blekinge ökar förmågan avseende kemdykning vid stora olyckor med farliga ämnen.

Grundförmåga, räddningsvärn Kyrkhult

Räddningsvärdet ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats med att utföra livräddande personsanering. Räddningsvärdet ska också kunna genomföra åtgärder för säkring mot brand för att nå effekten rädda liv eller begränsa skador på liv, hälsa och egendom. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor.

8.2.5 NATUROLYCKA

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Samtliga styrkor ska också kunna fatta beslut om och säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning, utrymning och varning i skadeområdet. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder vid stormskada, översvämning, ras och skred. Samtliga styrkor ska kunna utföra åtgärder för att nå effekten att minimera skador på miljön.

Specialförmåga vid stationen i Karlshamn, nivå 3

Styrkan i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på egendom och miljö genom materielförsörjning från depåer. Vidare kan uppgifter göras vid insatser i svår terräng.

Grundförmåga, räddningsvårn Kyrkhult

Räddningsvårnet ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. I förekommande fall ska vårnet kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Ytterligare uppgifter är att ta ut personer med enkla metoder för att minska skador på människor och bistå med att undvika följdolyckor genom avspärning, utrymning och varning i skadeområdet.

8.2.6 DRUNKNING

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse. Vid samtliga drunkningsolyckor, i naturliga vatten och vattendrag, larmas vattendykare från Räddningstjänsten Östra Blekinge enligt avtal.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Samtliga styrkor ska också kunna fatta beslut om och säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning, utrymning och varning i skadeområdet. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder för att säkra nödställd person i ytvattnet med båt och/eller livräddningsbräda.

Grundförmåga, räddningsvårn Kyrkhult

Räddningsvårnet ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. I förekommande fall ska vårnet kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Räddningsvårnet ska också kunna bistå med att säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning, utrymning och varning i skadeområdet.

8.2.7 VATTENSKADA

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att begränsa skador på egendom och i miljön. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Samtliga styrkor ska också kunna fatta beslut om och säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning, utrymning och

varning i skadeområdet. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder för torr miljö inomhus. Samtliga styrkor ska kunna utföra åtgärder för att nå effekten att minimera skador på miljön.

Specialförmåga vid stationen i Karlshamn, nivå 3

Styrkan i Karlshamn ska kunna nå effekten att begränsa skador på egendom och miljö genom materielförsörjning från depå.

Grundförmåga, räddningsvärn Kyrkhult

Räddningsvärnets ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att begränsa skador på egendom och i miljön. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Räddningsvärnets ska också kunna bistå med att säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning, utrymning och varning i skadeområdet.

8.2.8 NÖDSTÄLLD PERSON

Förmågan är lika dygnet runt, året om förutsatt att resursen inte är insatt vid annan händelse. Förmågan utgör del av samlad förmåga med samverkande organisationer från Region Blekinge och Polismyndigheten.

Grundförmåga, alla stationer, nivå 1

Samtliga styrkor ska, som inledande uppgift, kunna göra en första omedelbar insats för att rädda liv då personer finns i livshotande miljö eller position. Kompetens inom bemötande och omhändertagande av självmordsnära person finns hos alla styrkor. Samtliga styrkor ska också kunna utföra åtgärder vid hjärtstopp med halvautomatisk defibrillator. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med ytterligare sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor. Samtliga styrkor ska också kunna fatta beslut om och säkra olycksplatsen mot följdolyckor genom avspärning. De inledande åtgärderna följs av uppgifter för att bryta skadeförloppet med åtgärder för att säkra nödställd person.

Grundförmåga, räddningsvärn Kyrkhult

Räddningsvärnets ska kunna utföra åtgärder vid hjärtstopp med halvautomatisk defibrillator. I förekommande fall ska styrkan kunna bistå med ytterligare sjukvårdsuppgifter för att begränsa skador på människor.

8.3 LEDNING I RÄDDNINGSTJÄNSTEN

8.3.1 ÖVERGRIPANDE LEDNING

Ledningssystemet är uppbyggt i de tre nivåerna uppgiftsledning, insatsledning och systemledning. Ledningsfunktionerna utgörs av styrkeledare (SL), en insatsledare (IL) samt regional insatsledare (RIL), som är gemensam i länet. Utöver dessa funktioner finns i ledningssystemet Räddningstjänstsamverkan Småland-Blekinge gemensamt ledningsbefäl

(LB), vakthavande befäl (VB) och vakthavande räddningschef (VRC). Ledningsbefäl och vakthavande befäl är placerad tillsammans med SOS Alarm i räddningscentralen i Jönköping där också vakthavande räddningschef kan stötta tidigt i skadeförloppet. Vakthavande räddningschef ansvarar inför räddningscheferna för det gemensamma ledningssystemet. Teknikstöd finns för att kalla in ytterligare personal för övergripande ledning. Bemanningen i räddningscentralen ska kunna hantera en utökad stab med medlemmar förutom ledningsrollerna VRC, VB och LB. I dokumentet Operativa riktlinjer [21] och i ledningsdoktrinen [33] för Räddningstjänstsamverkan Småland-Blekinge beskrivs ledningsorganisationen mer detaljerat.

Tabell 10: Ledningsresurser dygnet runt, året om

Roll i ledningssystemet	Antal befäl	Respons-tid	Utöva ledning i fordon	Inställelsetid
Styrkeledare, SL	6	1,5 min-5 min	1,5 min-5 min	--
Insatsledare, IL	1	1 min	5 min	30 min (skadeplats)
Regional insatsledare ¹ , RIL	1	1 min	5 min	60 min (skadeplats) 30 minuter att nå heltidsbrandstation
Ledningsbefäl ² , LB	1	Ständigt tillgänglig	--	Ständigt tillgänglig
Vakthavande befäl ² , VB	1	1,5 min	--	--
Vakthavande räddningschef ² , VRC	1	1,5 min	--	60 min (LC Jönköping)
Summa	11			

Not 1: Funktionen är gemensam med Räddningstjänsten Östra Blekinge

Not 2: Funktionen är gemensam i Jönköpings län, Kronobergs län, Blekinge län, Ydre kommun, Västerviks kommun, Hultsfreds kommun och Vimmerby kommun

8.3.2 LEDNING AV RÄDDNINGSSINSATSER

Styrkeledarna utgörs av personer som är knutna till stationernas räddningsstyrkor. Styrkeledaren har kompetens för insatsledning vid mindre komplicerade händelser och uppgiftledning. Insatsledaren utgörs av en person som har beredskap i hemmet efter ordinarie arbetstid och har en inställelsetid om 30 minuter till skadeplatsen. Insatsledaren är räddningsledare i normalfallet och agerar främst i insatsledning vid de händelser där funktionen är på skadeplatsen, men även i uppgiftsledning vid mer komplicerade händelser. Regionala insatsledaren är i första hand en operativ roll för ledning av komplexa räddningsinsatser, men utgör också vakthavande räddningschefs ingång till räddningstjänsterna i länet för lokalkännedom och kontakter med t.ex. kommuner, Region och Länsstyrelsen. Inställelsetiden för RIL är 60 minuter till skadeplats, undantaget vissa särskilda fall. Vid stora och komplexa räddningsinsatser samverkar räddningstjänsterna med att förstärka ledningsorganisationen med personal i jour eller beredskap. I länet och inom det

gemensamma ledningssystemet finns möjlighet att kalla in ytterligare personal eller omfördela ledningsresurser. Både RIL och insatsledaren har tillgång till fordon för att upprätta mobil ledningsplats.

Tiden från det att den hjälpsökande larmar till dess att första ledningsresurs kan påbörja ledning framgår av bild 11 i avsnitt 8.1.

8.4 SAMTIDIGA OCH OMFATTANDE RÄDDNINGSSATSER

Räddningstjänsten ska vara dimensionerad för att hantera en händelse, hålla beredskap för en andra samtidig händelse och planera för en tredje samtidig händelse. Samtidiga olyckor inträffar några gånger per år, uppskattat 2-3% av händelserna. Systemledningen utövas inom Räddningstjänsten Västra Blekinge av Vakthavande räddningschef, VRC, med stöd av Vakthavande befäl, VB och ledningsbefäl, LB. Som stöd till VRC har räddningschefen beslutat om riktlinjer [22] för hur beredskapen för samtidiga räddningsinsatser ska återställas, se tabell 11. Oavsett vad som anges i riktlinjerna ska beredskapen för händelser i det aktuella insatsområdet alltid återställas så fort det är möjligt, med hänsyn till det räddningstaktiska läget på skadeplatsen. Detta innebär att en enskild styrka kan göras insatsklar på skadeplatsen och ha beredskap för andra händelser inom förbundet även om styrkan kvarstår på platsen. VRC har befogenhet att fatta beslut om insats eller beredskapsåtgärder i de fallen riktlinjen inte omfattar det aktuella läget. Samverkande organisationer i regionen är möjliga att larma vid nya händelser under en pågående insats. I de fallen nås alla delar av området inom en timme. Systemledningen utövas i normalfallet på annan plats än skadeplatsen.

Tabell 11: Övergripande riktlinjer för att hantera samtidiga räddningsinsatser

Primärt insatsområde	Passningsstyrka	Tid till passning	Förändrad förmåga i aktuellt område	Tid till eget återtagande
Karlshamn	Karlshamn D	1 timme	Insats i skärgård ¹ Tung räddning Räddning hög höjd Skärsläckare	4 timmar 6 timmar 6 timmar 6 timmar
	Svängsta	1 timme	Insats i skärgård ¹ Tung räddning Losstagning Livräddning ≤23m Kemdykning i kemskyddsdräkt	4 timmar 6 timmar 4 timmar 4 timmar 4 timmar
Svängsta	Ingen åtgärd			Snabbaste resurs larmas vid nytt larm
Sölvesborg	Karlshamn D	3 timmar	Insats i hamnområde	4 timmar
	Bromölla	3 timmar	Insats i hamnområde	4 timmar
Mjällby	Ingen åtgärd			Snabbaste resurs larmas vid nytt larm
Olofström	Karlshamn D	2 timmar		

Primärt insatsområde	Passningsstyrka	Tid till passning	Förändrad förmåga i aktuellt område	Tid till eget återtagande
	Svängsta	2 timmar	Livräddning ≤18m Losstagning	4 timmar 4 timmar

Not1: Insats i skärgården kan genomföras dock med stöd med transporten från SSRS.

Räddningstjänsterna i Östergötlands län, Kalmar län, Kronobergs län, Blekinge län och Jönköpings län har inlett ett samarbete som benämns Räddningsregion Sydöstra Sverige, RSÖS. Inom RSÖS finns en beredskapsfunktion för inriktning och prioritering av resurser, vid omfattande räddningsinsatser, mellan de ingående länen samt gentemot övriga delar av Sverige. Funktionen utgörs av en tillikauppgift för en vakthavande funktion i regionen. De fem länen ingår i ett samarbete runt förstärkningsresurser i södra Sverige tillsammans med Skåne, Västra Götalands län, Stockholmsregionen samt Bergslagen. Arbetet pågår med att ytterligare knyta räddningstjänsterna i regionen närmare varandra t.ex. avseende dynamisk resurshantering, samarbete mellan ledningscentralerna och gemensam ledningsdoktrin [33].

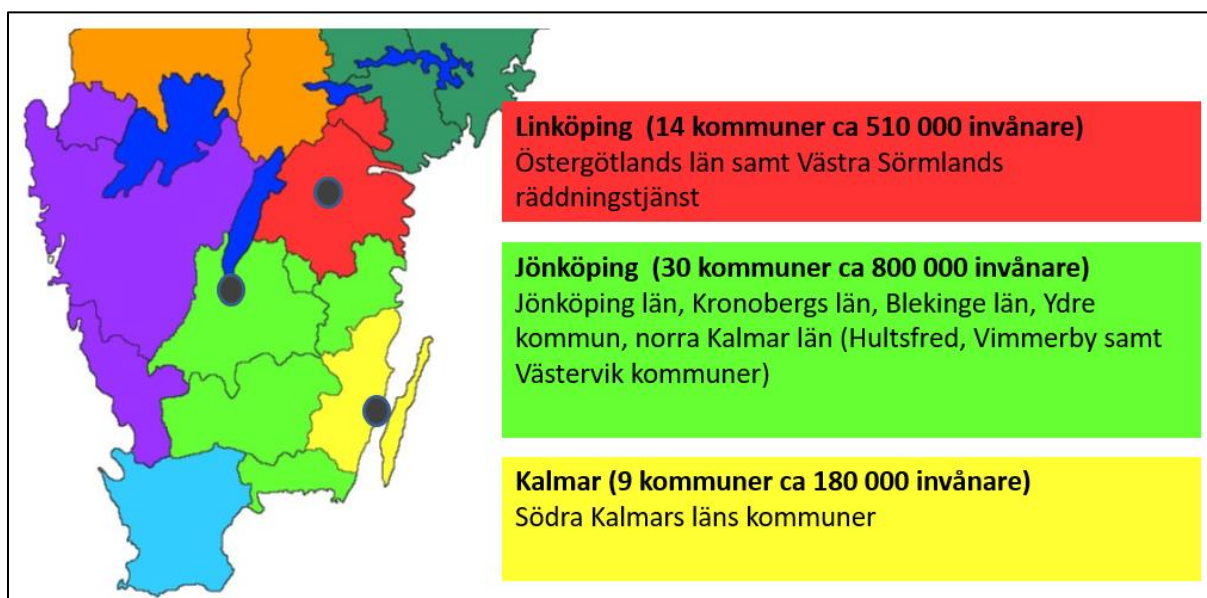


Bild 14: Räddningsregion Sydöstra Sverige, RSÖS

8.5 RÄDDNINGSTJÄNST UNDER HÖJD BEREDSKAP

Räddningstjänsten förstärks vid olika typer av kriser eller olyckor beroende på omfattningen och händelsen, där krigstillståndet är det största. I dagsläget är ansvarsfördelningen mellan kommun och stat inte klargjord vilket medför att alla nedanstående förmågor inte kan upprätthållas. De förmågor som upprätthålls under fredstid utgör grunden för förmågorna under höjd beredskap.

I 8 kap. 2 § LSO anges att i syfte att rädda befolkning och civil egendom från krigets verkningar ska Räddningstjänsten under höjd beredskap, utöver fredstida uppgifter, även ansvara för:

- upptäckande, utmärkning och röjning av farliga områden,
- indikering, sanering och andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel,
- kompletterande åtgärder som är nödvändiga för att verksamhet enligt 8 kap. 2 § ska kunna fullföljas.

Räddningstjänsten ska under samma tid vidare delta i åtgärder för första hjälp åt och transport av skadade samt åtgärder för befolkningskydd. Räddningstjänstens organisation vid höjd beredskap bygger på en förstärkning av den fredstida organisationen. Lednings-, räddnings- och skadeförebyggandeorganisationen ska utnyttjas med så små förändringar som möjligt enligt ansvarsprincipen. En effektiv räddningstjänst i fred är grunden för en väl fungerande räddningstjänst vid höjd beredskap.

Det förändrade säkerhetspolitiska läget medför ett behov att återuppta arbetet med samhällets förmåga vid krigsfara och krig (höjd beredskap). Planeringen ska genomföras enligt de planeringsanvisningar som lämnas av regeringen och täcka hela hotskalan inklusive terrorattacker, IT-störningar och andra typer av hot som inte täcks in i den konventionella krigföringen.

Fokus i planeringsarbetet ska vara:

- Försvarsmaktens behov av stöd från civila verksamheter (t.ex. räddningstjänsten)
- Värna civilbefolkningen
- Säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna.

Genom en samordnad planering, gemensamma övnings- och utbildningsinsatser samt gemensamt resursutnyttjande stärks förmågan både hos Försvarsmakten och hos civila aktörer som Räddningstjänsten, inklusive förmågan ta emot och att lämna stöd. Räddningstjänsten deltar, tillsammans med Länsstyrelsen, medlemskommunerna, Försvarsmakten och övriga ansvariga myndigheter efter förmåga i förkommande aktiviteter i syfte att återuppbygga erforderlig förmåga under höjd beredskap.

Räddningstjänstens personal är krigsplacerad på Räddningstjänsten, dock med vissa undantag för personal som sedan tidigare är krigsplacerad inom Försvarsmakten. Placeringen kvarstår som längst till dess man fyller 70 år.

9 UPPFÖLJNING, UTVÄRDERING OCH LÄRANDE

Verksamheten utvärderas kontinuerligt i direktionen där framförallt ekonomi, verksamhetsplan och tillsynsplan följs upp, beslutas och återrapporteras. Årlig uppföljning till medlemskommunerna görs via årsredovisning och bokslut. Medlemskommunernas

fullmäktigeförsamlingar har också utsett lekmannarevisorer för granskning av verksamheten, som i sin tur anlitar sakkunniga revisorer. Medlemsdialog sker en gång per år i samband med budgetarbete och ramtilldelning.

Olycksutredning syftar till att utreda orsakerna till olyckan, olycksförloppet samt räddningsinsatsens genomförande. Utredningarna och uppföljningen av dessa har betydelse för viktiga bedömningar gällande förebyggande åtgärder som Räddningstjänsten ev. vidtar som exempelvis tillsyn och/eller kommunikation med medborgaren samt för metodutveckling och planering för framtida räddningsinsatser. De får också betydelse för utformningen av de mål som ska anges i de kommunala handlingsprogrammen och den riskinventering som där ska göras. Personal i organisationen som arbetar med olycksutredning och insatsutvärdering är brandingenjörer, insatsledare eller styrkeledare i enheterna Förebyggande och Operativ H. Särskilda riktlinjer för utredning av olyckor finns upprättade, [25, 26, 27] där kriterier, metod och hur utredningarna dokumenteras redovisas.

Dokumentförteckning, beslutade dokument

Nr	Beteckning	Beslutad
1	Förbundsordning	Sölvesborg KF 2016-12-19 Olofström KF 2017-02-13 Karlshamn KF 2016-12-19
2	Räddningstjänsten Västra Blekinge 2030 – Riskbild och utmaningar	2016-06-16 Dir
3	Delegationsordning för Räddningstjänsten Västra Blekinge	2019-09-11 Dir
4	Verksamhetsplan	Årligen Dir
5	Risakanalys för Karlshamns kommuns geografiska område	2021-11-10 RC
6	Risakanalys för Sölvesborgs kommuns geografiska område	2021-11-10 RC
7	Risakanalys för Olofströms kommuns geografiska område	2021-11-10 RC
8	Risakanalys för Sweden Rock Festival	2019-04-15 RC
9	Risk- och sårbarhetsanalys, Länsstyrelsen	Vartannat år Lsty
10	Oljeskyddsplan Blekinge län	2017 Lsty
11	Kontinuitetsplan, pandemiplan	2020-03-16 RC
12	Tillsynsprogram	Årligen Dir
13	Kommunikationsplan	Årligen ECF
14	Arbetsordning för rengöring (sotning) och brandskyddskontroll	2006-04-18 Dir
15	Rengöringsfrister	2014-12-10 Dir
16	Förteckning över antal objekt som omfattas av rengöring och brandskyddskontroll år 2020	2021-08-17 RC
17	Förteckning över 2:4- och Sevesoanläggningar	2021-08-16 RC
18	Kommunens plan för räddningsinsatser enligt 3 kap 6§ FSO	2021-04-09 RC
19	Länsstyrelsens plan för skogsbrandsbevakning och eldningsförbud	Årligen Lsty
20	Insatskarta och befolkningsanalys, Metria	2021-06-30 RC
21	Operativa riktlinjer	2021-11-18 RC
22	Riktlinjer för systemledning	2018-10-12 RC
23	Handlingsplan för hantering av höga flöden	2020-07-24 RC
24	Handlingsplan för hantering av stormvarning	2020-02-19 RC
25	Riktlinje för olycksutredning	2018-10-12 RC
26	Riktlinje för insatsutvärdering	2018-10-12 RC
27	Riktlinje för återkoppling efter räddningsinsats	2019-03-21 RC
28	Insatsstatistik åren 2011-2020	Arbetsmaterial
29	Utredning höjdfordon Olofström	2019-08-08 RC och Dir
30	Risikområden för ras, skred, erosion och översvämning. SGI och MSB.	2021-06-01 SGI och MSB
31	Sammanställning av remissvar inför beslut om handlingsprogram	2021-11-17 RC

Förklaring: KF=kommunfullmäktige, Dir=Direktionen, RC=Räddningschefen, Lsty=Länsstyrelsen Blekinge, ECF=Enhetschefen förebyggande, SGI=Sveriges geotekniska institut, MSB=Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Dokumentförteckning, ej beslutade dokument

Nr	Beteckning
32	Tillsynsmanual
33	Ledningsdoktrin Räddningstjänstsamverkan Småland-Blekinge
34	Riskhanteringsplan för översvämningsrisk, Karlshamn 2022–2027

Avtal och överenskommelse	Tecknat
Räddningstjänsten Östra Blekinge, angående vattendykare.	2002-03-15
Ömsesidigt avtal med Räddningstjänsten Östra Blekinge, angående trafikolyckor på E22	2002-03-15
Ömsesidigt avtal med Räddningstjänsten Östra Blekinge, angående kemikalieolycka.	2002-03-15
Räddningstjänsten Östra Blekinge, förstahandsinsats för Hallabros räddningsstyrka inom Hjärtsjömålaområdet.	2002-03-15
Ömsesidigt avtal med Räddningstjänsten Östra Blekinge, angående stabsstöd.	2002-03-15
Överenskommelse om bistånd vid räddningsinsats med Räddningstjänsten Bromölla, angående förstärkningsresurser och trafikolyckor på E22.	2019-04-01
Räddningstjänsten Osby, angående förstahandsinsats för Osbys räddningstjänst inom Skälmershult.	2001-01-16
Räddningstjänsten Östra Kronoberg, angående förstahandsinsats för Ryds räddningsstyrka inom Farabol och norr Dalanshult.	2002-01-14
Räddningstjänsten Kristianstad, angående förstahandsinsats för Olofströms räddningsstyrka inom Bökestadsområdet.	2015-09-16
SOS Alarm AB angående utalarmering av räddningsstyrkor.	2020-07-24
Region Blekinge angående insatser vid hjärtstopp.	2021-05-10
Brandskyddsföreningen Restvärderäddning, angående restvärdesskydd.	2013-12-18
Samarbetsavtal avseende övergripande ledning av kommunal räddningstjänst	2021-07-02
Överenskommelse med Sjöräddningssällskapet, angående transporter till sjöss och insatser på kommunalt vatten.	2021-11-10

Beskrivning av samråd

Innan ett handlingsprogram antas, eller om kommunen beslutar om betydande ändringar i ett befintligt handlingsprogram, ska kommunen samråda med de myndigheter som särskilt berörs.

Handlingsprogrammet har varit på remiss till samverkande myndigheter och organisationer perioden 2021-09-20 – 2021-10-24. Samrådet var skriftligt. En övergripande sammanställning av remissrundan redovisas nedan liksom de synpunkter av särskild vikt som har framförts. En fullständig sammanställning av synpunkter, med vidtagna åtgärder, har redovisats för direktionen innan beslut [31].

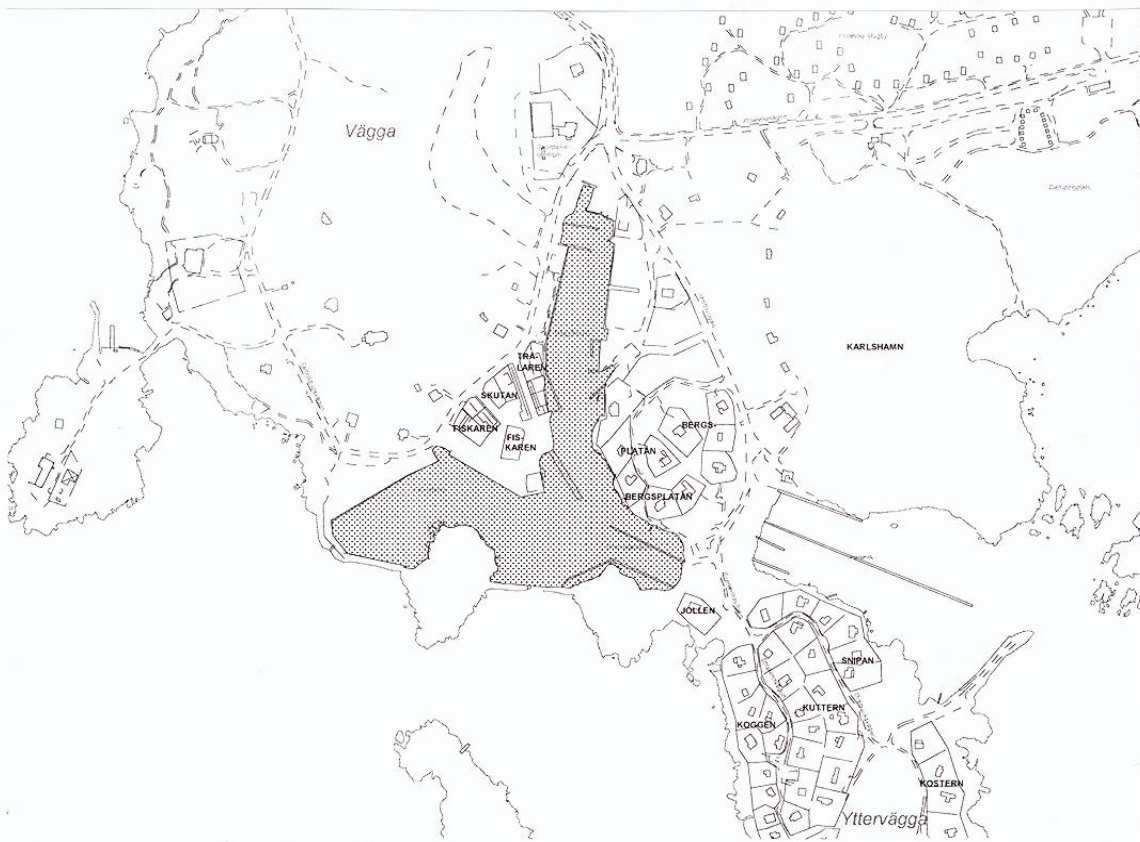
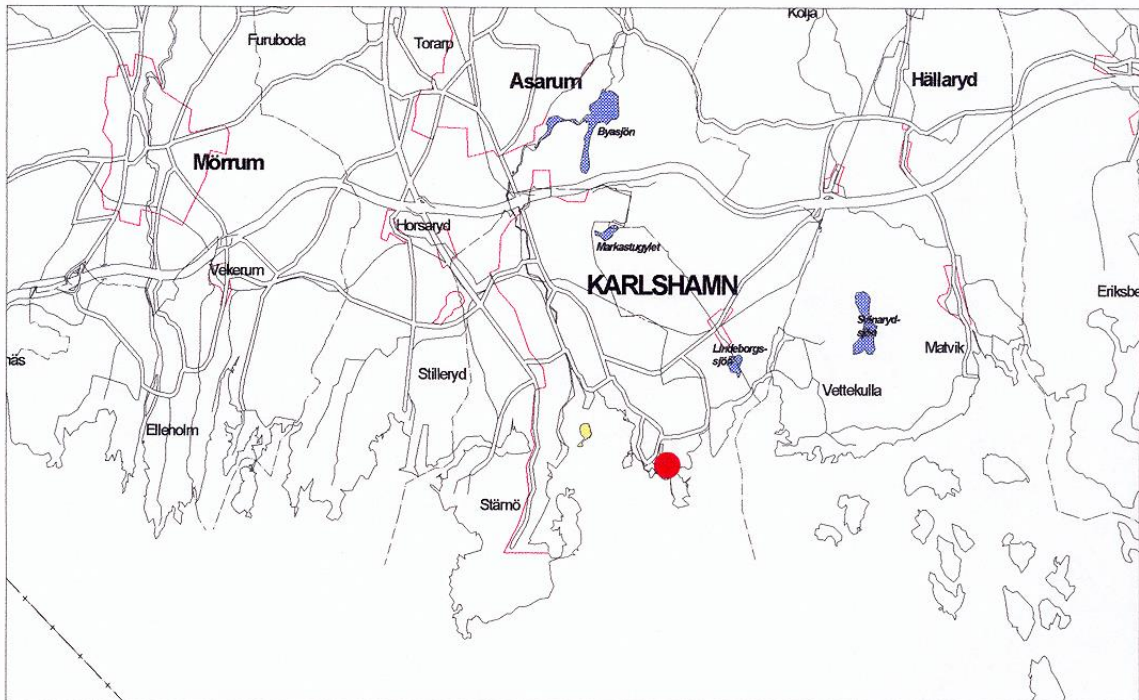
Remissinstans	Synpunkter av särskild vikt	Kommentar
Försvarsmakten	Inkom ej med yttrande	
Region Blekinge	Inkom ej med yttrande	
Trafikverket	1. Trafikverket noterar att det finns riksintresse för vägar och rekommenderade vägar för farligt gods inom området.	1. Vägar för farligt gods finns redovisade i de kommunala riskanalyserna.
Länsstyrelsen i Blekinge län	Inget att erinra.	
Kustbevakningen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Handlingsprogrammet lyfter inte fram risker och sårbarheter i samband med sjötrafik och risken för ett utsläpp direkt i hav. 2. Former för samverkan med Kustbevakningen och andra statliga räddningstjänstorganisationer berörs endast övergripande. 3. Det saknas flera hamnar som ligger under det kommunala ansvaret, då även bryggor och vatten i bryggans omedelbara närhet utgör kommunal räddningstjänst enligt MSBs handbok. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kap 4 förtydligas om risker avseende sjötrafik i allmänhet och särskilt utsläpp till havet. 2. Detaljer kring samverkansformer med statliga räddningstjänstorganisationer finns beskrivna i operativa riktlinjer. 3. Fråga har ställts till MSB, via Räddningschefen i Östra Blekinge om ett förtydligande avseende skrivningen rörande bryggor och hamnar i handboken. Inga nya hamnområden skrivs in i avvaktan på svar från MSB.
Sjöfartsverket	Inkom ej med yttrande	
Luftfartsverket	Inkom ej med yttrande	
Polismyndigheten	Inget att erinra.	
Räddningstjänsten Östra Blekinge	Inget att erinra.	
Räddningstjänsten Östra Kronoberg	Inkom ej med yttrande	
Räddningstjänsten Älmhults kommun	Handlingsprogrammet uppfyller ställda krav. Svaret innehåller förslag till redaktionella ändringar.	De redaktionella förslagen går igenom.

Remissinstans	Synpunkter av särskild vikt	Kommentar
Räddningstjänsten Osby kommun	Inkom ej med yttrande	
Räddningstjänsten Kristianstads kommun	Inget att erinra.	
Räddningstjänsten Bromölla kommun	Inga synpunkter.	
Sjöräddnings- sällskapet, SSRS	Inget att erinra för förutom att det saknas en överenskommelse kring samverkan.	Överenskommelse tecknas.
Karlshamns kommun	<p>I det förebyggande arbetet som riktas till allmänheten finns också möjligheter för kommunens förvaltningar att vara delaktiga genom att exempelvis:</p> <ul style="list-style-type: none"> • sprida förebyggande information till personer som kan ha svårt att sätta sig själva i säkerhet i samband med brand, • genom information medvetandegöra riskerna för terrängbrand, särskilt kopplat till eldning i naturen, • informera fastighetsägare som bor i riskområden om deras ansvar för att förebygga skador på sin fastighet i samband med översvämning, samt • fortsätta den goda samverkan som finns i samband med planering av Östersjöfestivalen och andra kommunala evenemang. <p>Samverkan enligt ovan bör under kommande år utvecklas.</p>	Samverkan inom nämnda områden välkomnas liksom viljan att utveckla samverkan.
Sölvesborgs kommun	<ol style="list-style-type: none"> 1. Strukturen följer väl anvisningarna i MSBFS 2021:1. Förtydligande bör göras kring analyser kopplade till höjd beredskap och fastställdedatum för referenser för bakomliggande dokument. 2. Övergripande beskrivning om risker under höjd beredskap saknas. 3. Beskrivningar av risker avseende höjd beredskap saknas för respektive olyckstyp. 4. Bör inte CBRNE ingå som en del av riskerna med utsläpp av farligt ämne? 5. Redovisning av förutsättningarna förmåga under höjd beredskap saknas. 6. Bakomliggande dokument redovisade i bilaga A behöver inkludera kombinationer av händelser som 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Förtydligande kring höjd beredskap görs under respektive punkt nedan. Dokumentförteckning finns redovisad, dock är inte alla dokument fastställda i remissutgåvan. Dokumenten kommer att fastställas innan beslut om handlingsprogrammet. Kap 4.1 förtydligas både avseende höjd beredskap och samhällsviktig verksamhet. 2. Förtydligas som läsanvisning sist i kap 4.1. 3. CBRNE är en samlingsbeteckning som handlar om samma sak dvs. hantering av olika typer av farliga ämnen. Förtydligande under kap 4.9 avseende antagonistiska risker.

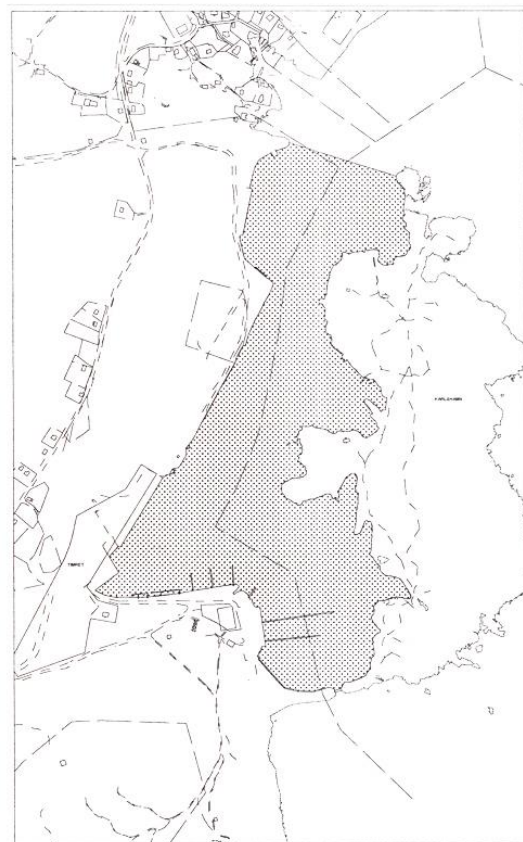
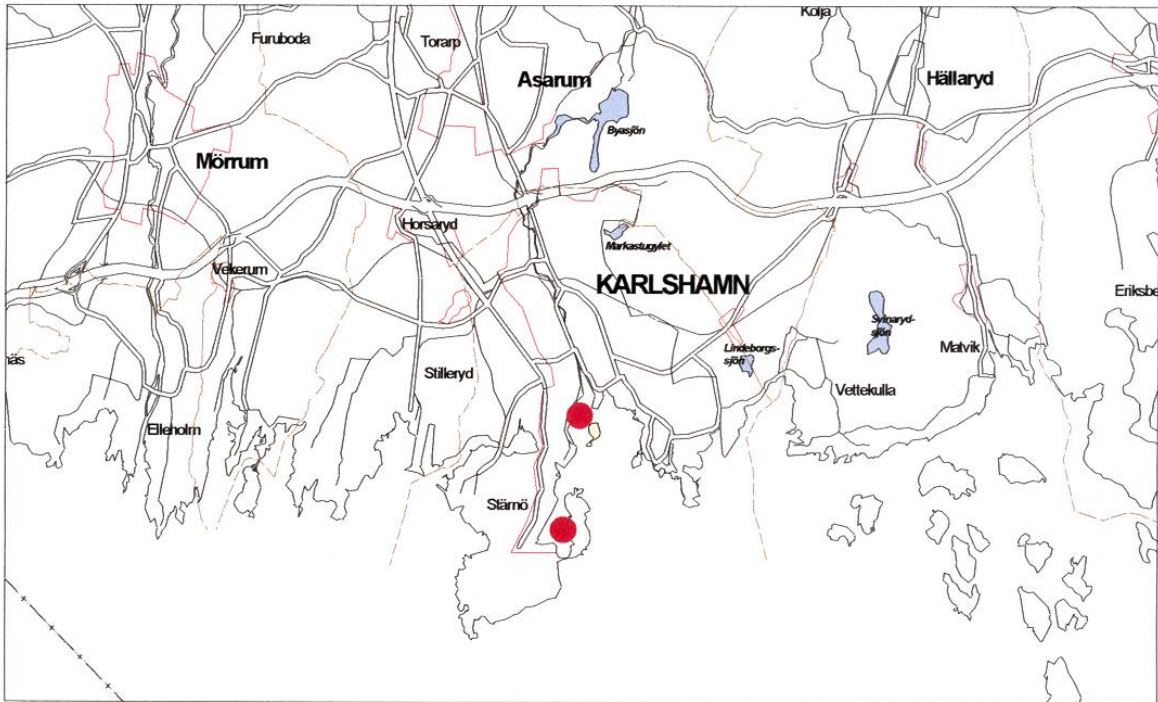
Remissinstans	Synpunkter av särskild vikt	Kommentar
	<p>betraktas som mycket osannolika när höjd beredskap ej råder. Med andra ord beakta gråzonsproblematik.</p>	<p>4. Kap 8.5 innehåller ett konstaterande att ansvarsfördelningen i dagsläget inte är klargjord mellan kommun och stat vilket medför att alla förväntade förmågor inte kan upprätthållas. De förmågor som upprätthålls under fredstid utgör grunden för förmågorna under höjd beredskap. Texten förtydligas ytterligare.</p> <p>5. Handlingsprogrammet ska redovisa risker som kan leda till räddningsinsats. Gråzonsproblematik berör i första hand inte händelser som kan föranleda olyckor och räddningsinsats. Vissa förtydliganden avseende gråzonsproblematik görs i kap 4.1.</p>
Olofströms kommun	<ol style="list-style-type: none"> 1. Analyser kopplade till höjd beredskap behöver förtydligas avseende riskbild, mål, förmåga och verksamhet. 2. Referenser och fastställdedatum för redovisade bakomliggande analyser/dokument behöver förtydligas. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kap 8.5 innehåller ett konstaterande att ansvarsfördelningen i dagsläget inte är klargjord mellan kommun och stat vilket medför att alla förväntade förmågor inte kan upprätthållas. De förmågor som upprätthålls under fredstid utgör grunden för förmågorna under höjd beredskap. Texten förtydligas ytterligare. 2. Dokumentförteckning finns redovisad, dock är inte alla dokument fastställda i remissutgåvan. Dokumenten kommer att fastställas innan beslut om handlingsprogrammet.
Hällaryds skärgårdsförening	<ol style="list-style-type: none"> 1. Viktigt att insatstiden till skärgården minimeras. Insatstiden har ökat från 30 minuter till 60 minuter jämfört med tidigare handlingsprogram. 2. Hur kan insatstiden förkortas vid besvärliga förhållanden och när isen ligger? 3. Hur sker samverkan med andra myndigheter och organisationer i skärgården? 4. Det är viktigt med utbildning och proaktiva åtgärder som redan gjorts av Räddningstjänsten Östra Blekinge med bl.a. materialdepåer på öar, information/utbildning och samverkan med föreningar/öbor. 	<p>Föreningen har begärt att få ta del av samrådshandlingen 2021-09-28.</p> <p>I handlingsprogrammet finns ett målområde presenterat som pekar på skyddet mot olyckor i skärgården. Till målområdet kommer aktiviteter att knytas i årliga verksamhetsplaner.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Insatstidens förändring är en anpassning till verkliga förhållanden. Nytt förslag läggs till direktionen om 45 minuter i normalfallet. 2. Förmågan i skärgården kan i en del fall vara kopplade till aktuell väderlek. Vid svåra förhållanden finns möjlighet med bistånd från andra organisationer t.ex. Sjöräddningssällskapet. 3. Överenskommelse har tecknats med Sjöräddningssällskapet om transporter. Övriga organisationer är möjliga att larma vid en händelse t.ex. Sjöfartsverket (lots och helikopter), Karlshamns hamn

Remissinstans	Synpunkter av särskild vikt	Kommentar
		<p>AB, Karlshamns kommun och Kustbevakningen. Även privata alternativ finns möjliga att larva.</p> <p>4. Vid lång insatstid kan andra åtgärder vidtas för att erhålla ett likvärdigt skydd mot olyckor. Det kan vara utbildning, materieldepåer och övrig samverkan.</p>

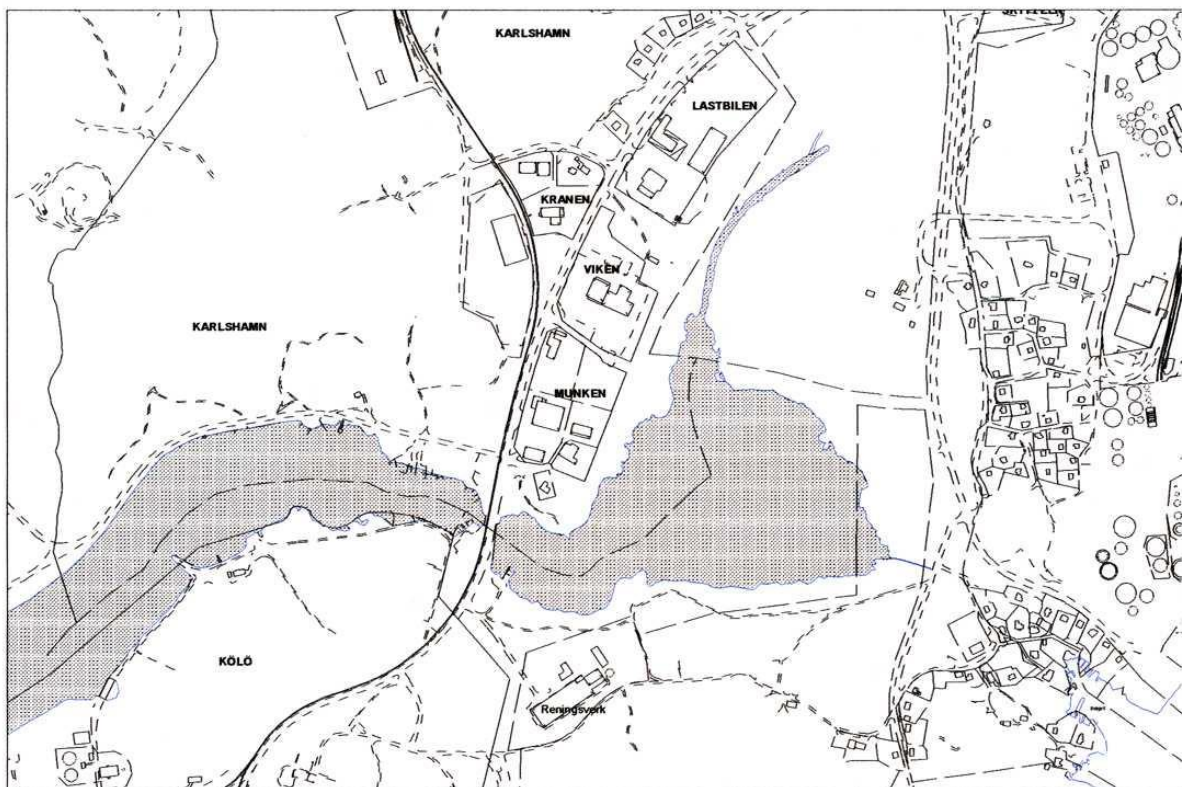
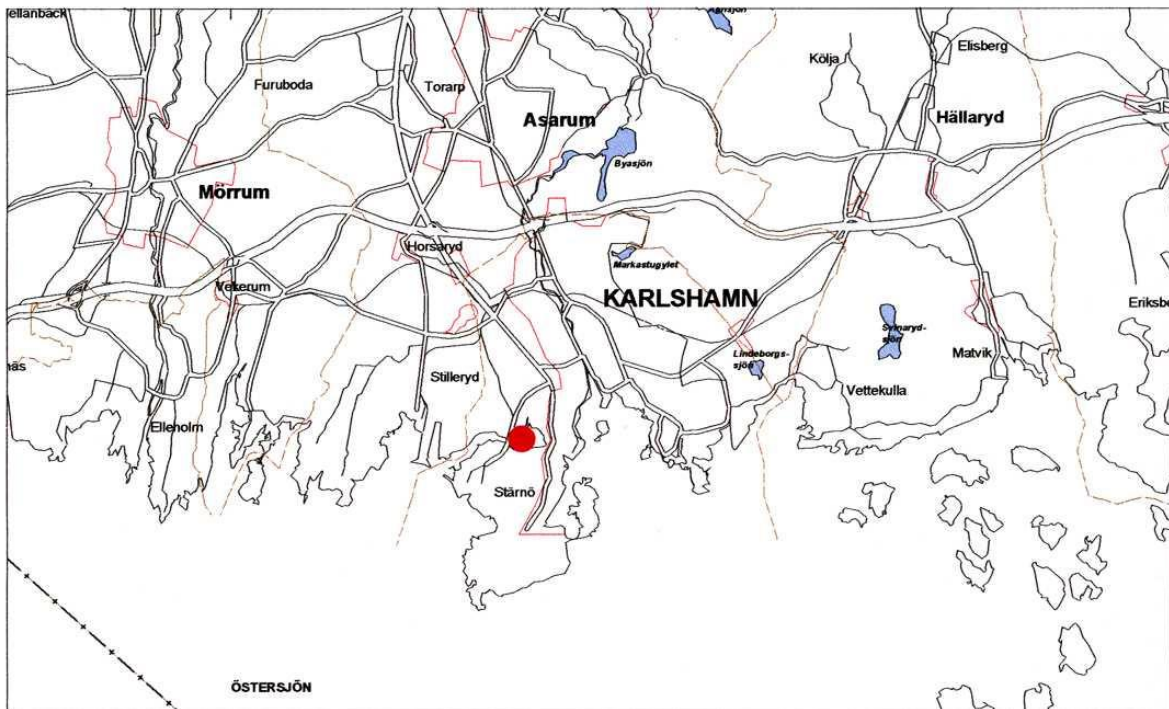
Kommunal räddningstjänst föreligger inom markerade områden i vissa definierade hamnar.
Karlshamn, Fiskhamn



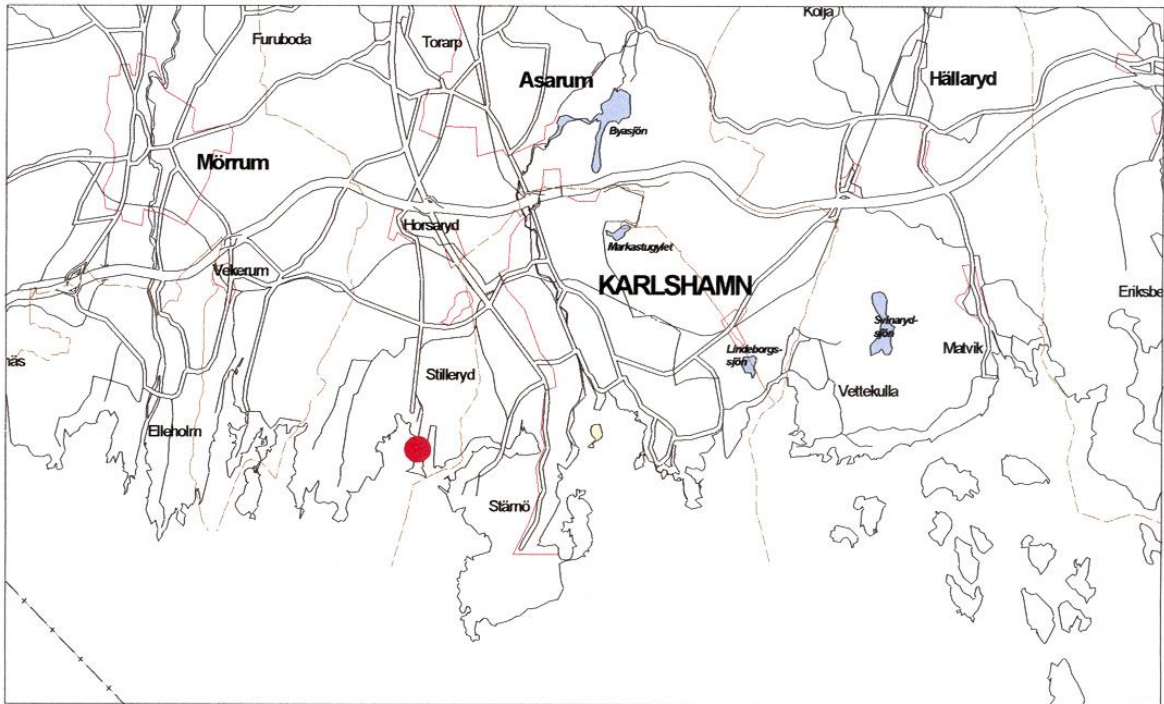
Karlshamn, Innerhamn och Vindhamn



Karlshamn, Munkahusviken

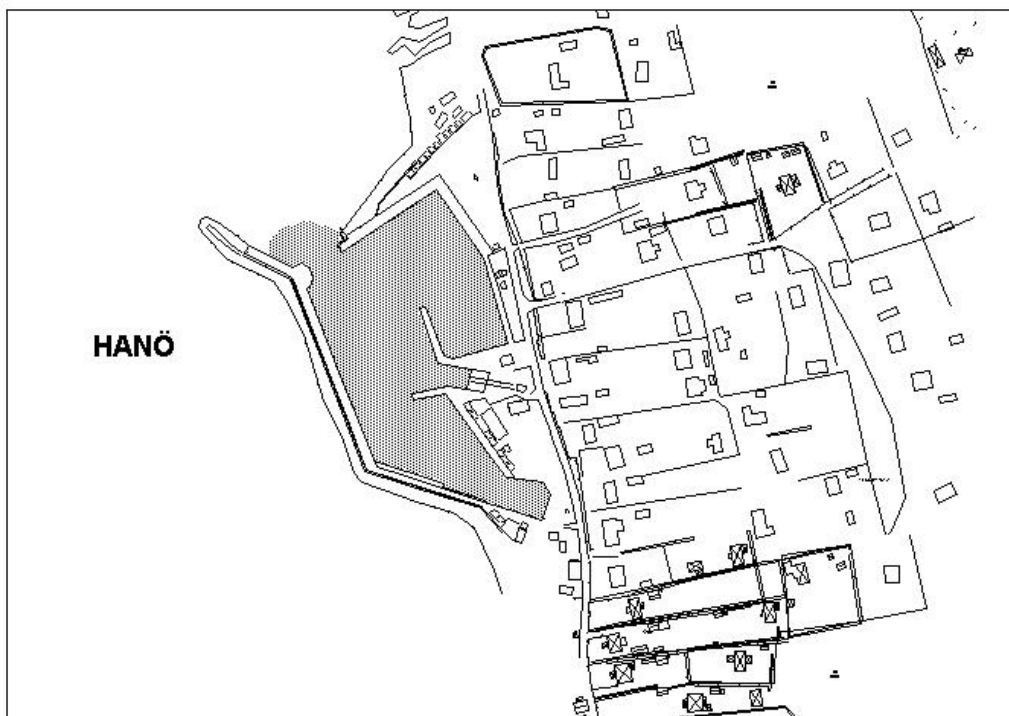
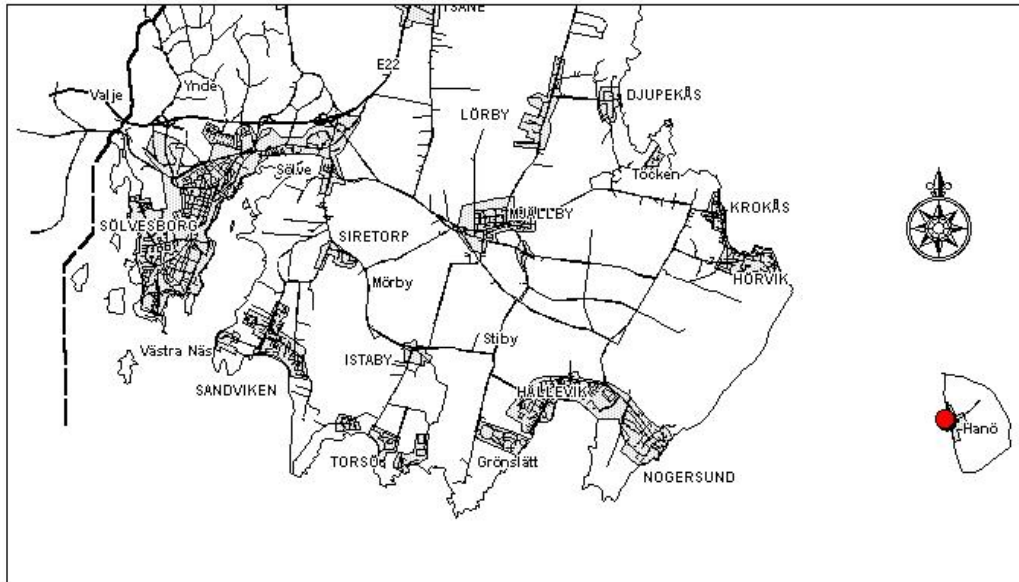


Karlshamn, Stillerydshamnen



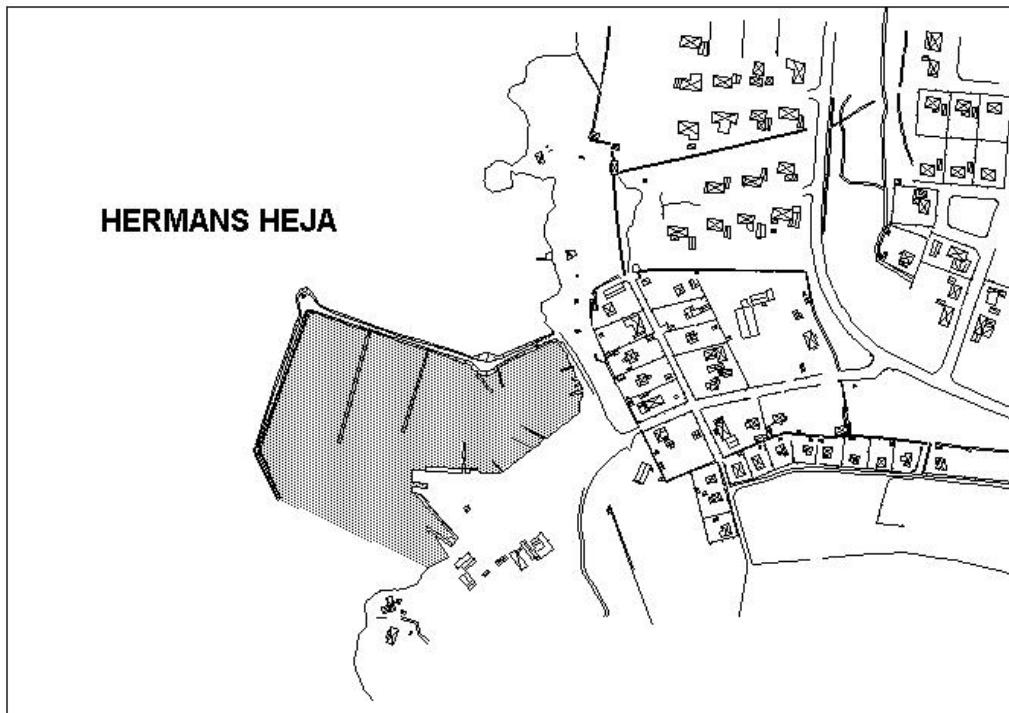
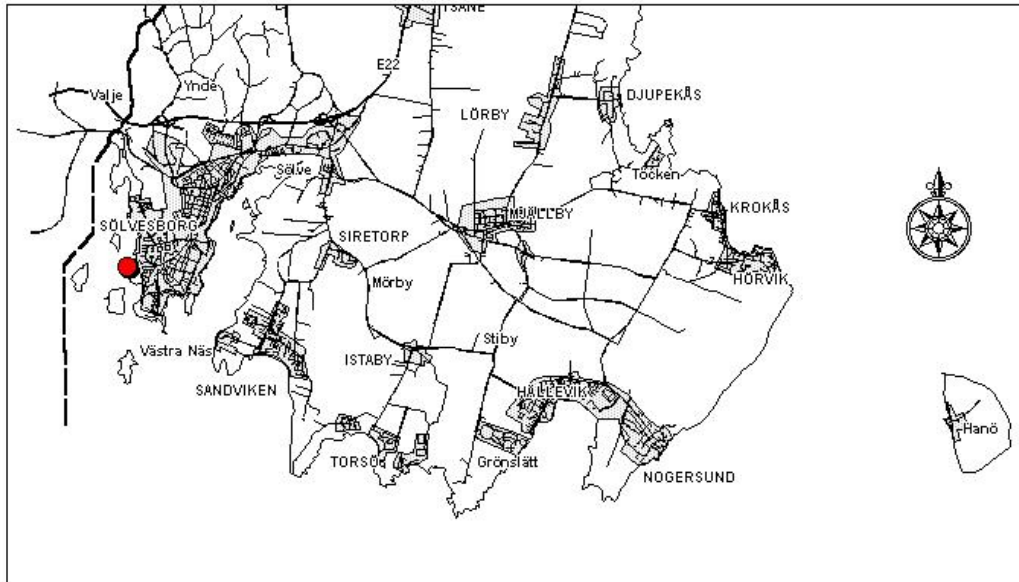
Sölvesborg, Hanö

SÖLVEBORGSKOMMUN
Teknikavd nov 2001



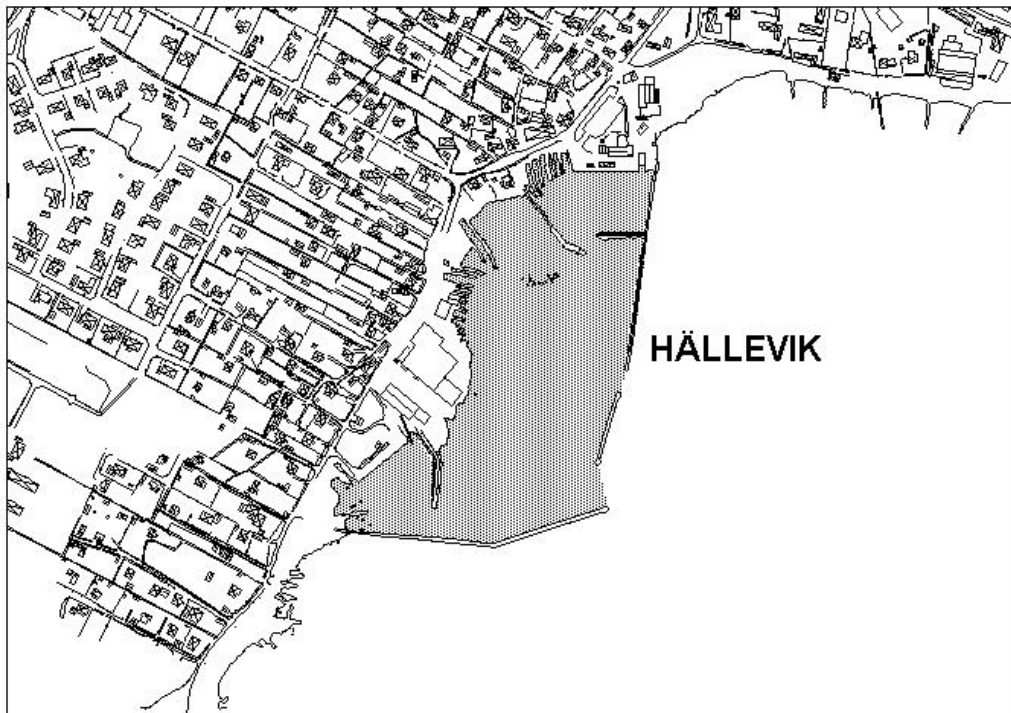
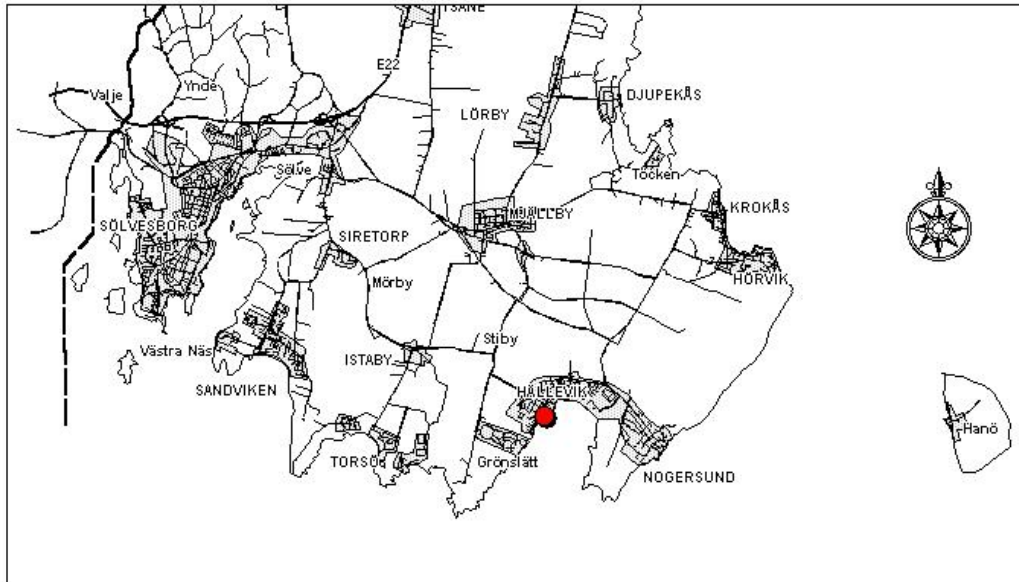
Sölvesborg, Hermans heja

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001



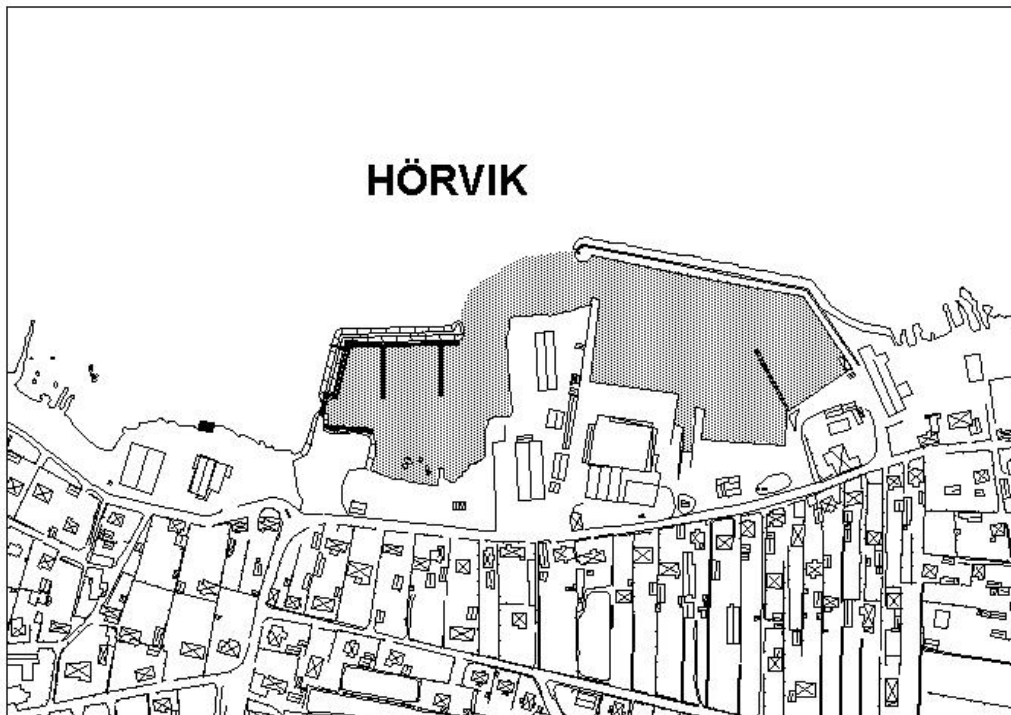
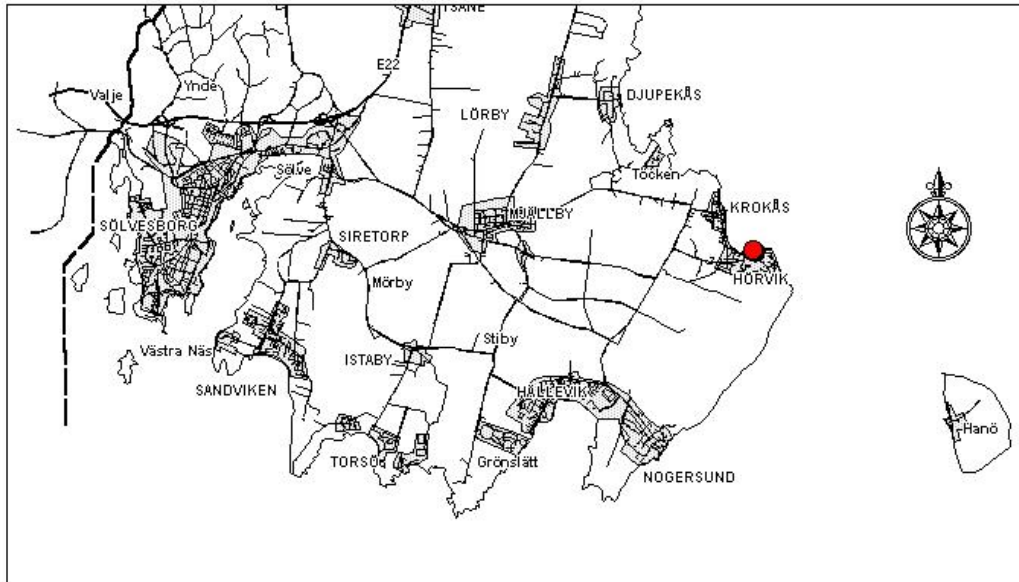
Sölvesborg, Hällevik

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001



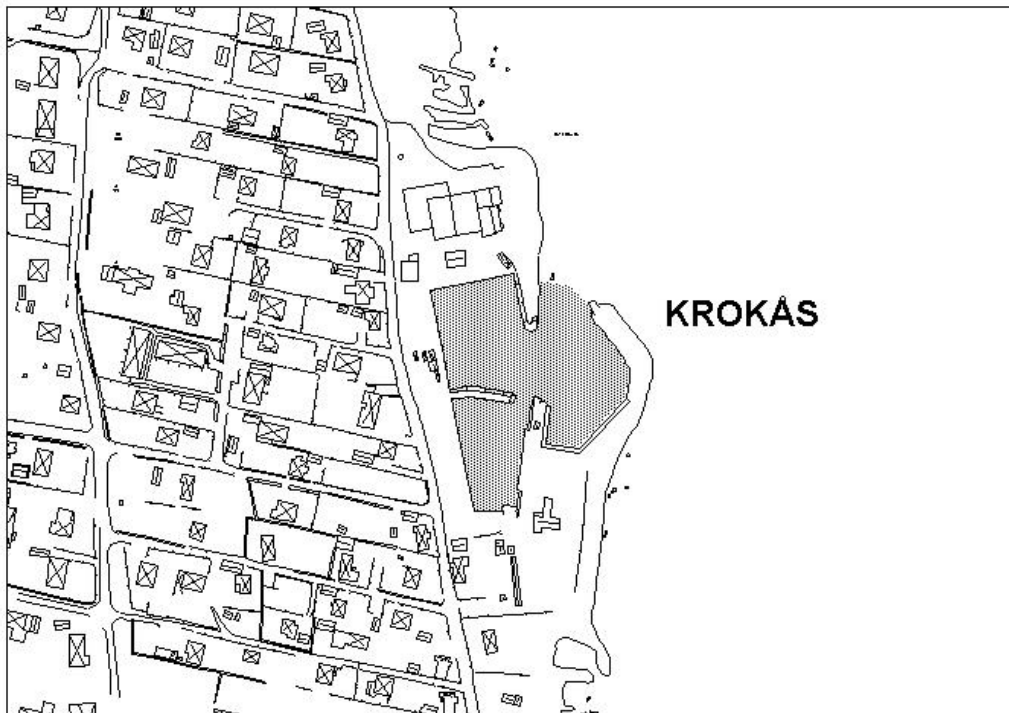
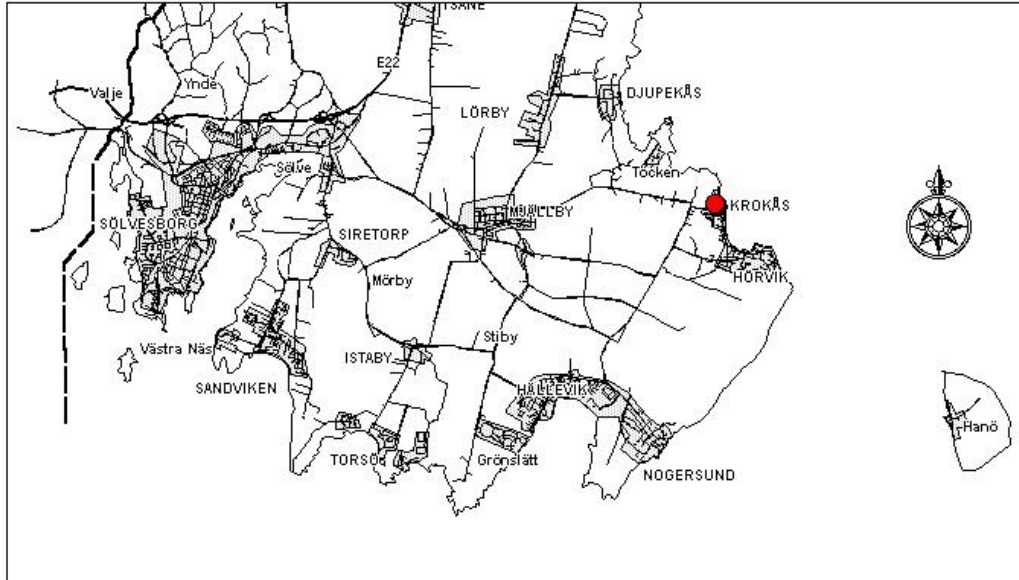
Sölvesborg, Hörvik

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001



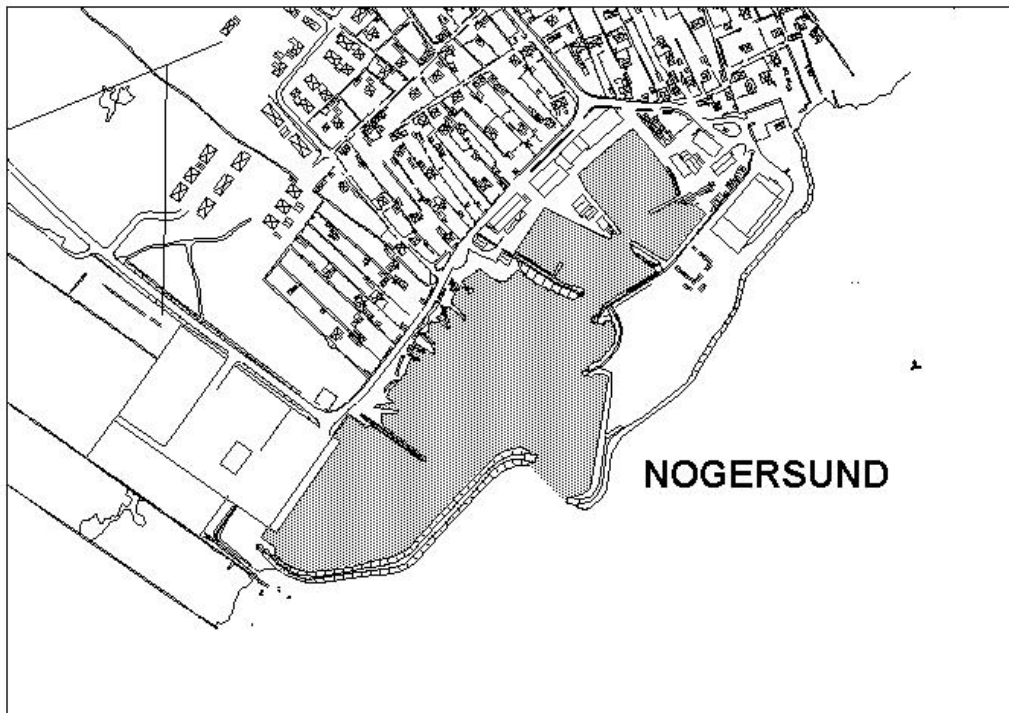
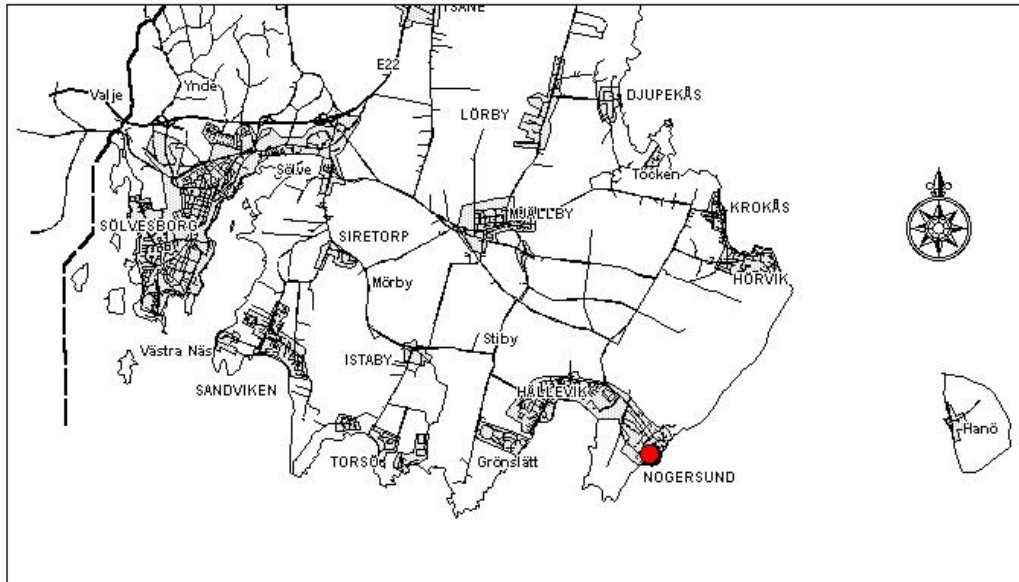
Sölvesborg, Krokås

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001



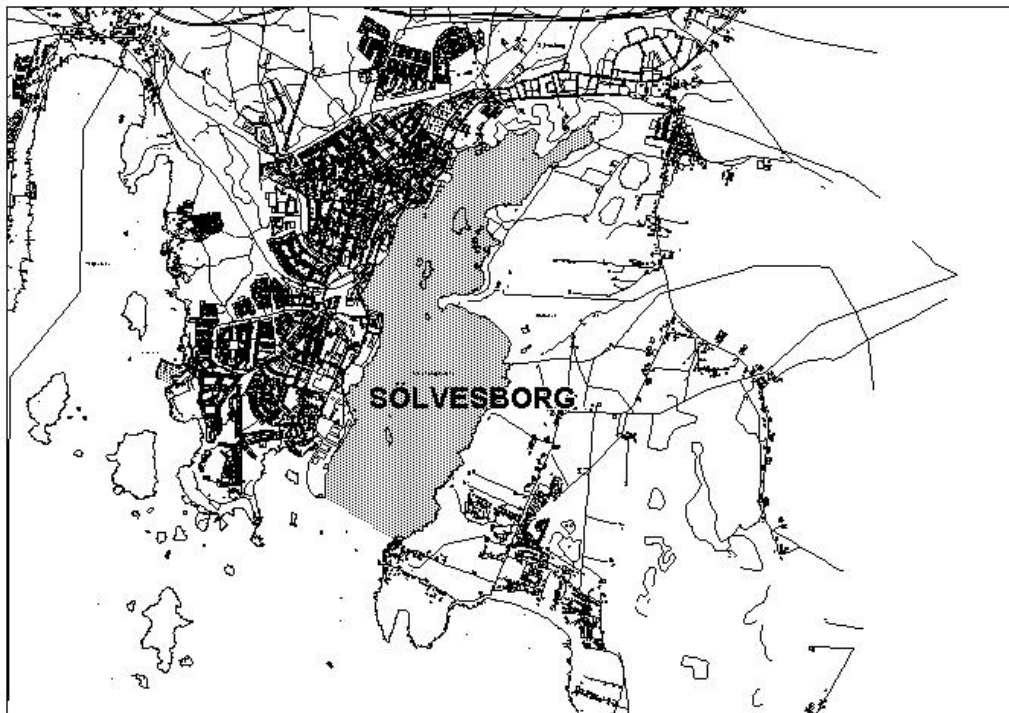
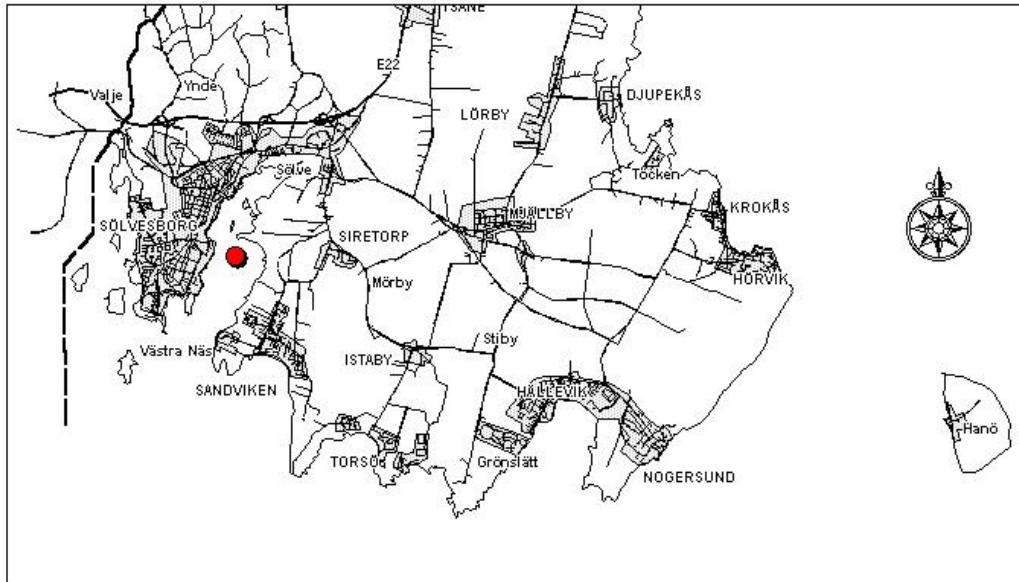
Sölvesborg, Nogersund

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001



Sölvesborg, Innerhamnen

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001



Sölvesborg, Torsö

SÖLVESBORGS KOMMUN
Teknikavd nov 2001

